

PLA D'EMERGÈNCIES MUNICIPAL DEL MUNICIPI DE LLUBÍ

2025

Ajuntament de Llubí



Ajuntament de Llubí

Finançat per:
Departament de Promoció Econòmica
i Desenvolupament Local
Consell de Mallorca


Pacte de les Batlies
per al Clima i l'Energia
EUROPA

 Gest ambiental	Pla d'Emergències Municipal de Llubí		
	Data	Versió	Observacions
	24/10/2025 02/12/2025	V1 V2	Redacció inicial - Revisió Versió final

Pla d'Emergències Municipal de Llubí.

Ajuntament de Llubí 2025



El present document ha estat finançat pel Departament de Promoció Econòmica i Desenvolupament Local del Consell de Mallorca, dins del marc de la Convocatòria de Subvencions 2024 - 2025 per a dur a terme accions incloses en els Plans d'Acció per a l'Energia Sostenible i el Clima (PAESC) per assolir els objectius 2030 prevists pel Pacte de Batlies de Mallorca



Amb la col·laboració de:



www.gestambiental.es

Equip redactor:

Neus Lliteras, Directora de Gest Ambiental

Miquel Lliteras, Director tècnic de Gest Ambiental

Ana Delgado, Tècnica de Gest Ambiental

Pep Lluís Bernad, Tècnic de Gest Ambiental

Joan Riutort, Tècnic de Gest Ambiental

Índex

1. Objectiu del pla	7
1.1. Objecte i àmbit	7
1.2. Marc legal	8
2. Contingut	10
2.1. Característiques del municipi.....	10
2.2 Anàlisi de riscos i zonificació	27
2.2.1 Risc d'incendi forestal.....	28
2.2.2 Risc d'inundació	33
2.2.3 Risc d'erosió i d'esllavissaments.....	36
2.2.4 Risc sísmic	38
2.2.5 Risc químic – SEVESO	40
2.2.6 Risc per festejos i zones urbanístiques de macro-oci	41
2.2.7 Risc per transport de mercaderies perilloses.....	43
2.2.8 Risc per fenòmens meteorològics adversos.....	44
2.2.10 Resum de l'anàlisi del risc al municipi de Llubí	48
2.3 Mesures d'actuació.....	50
2.4 Mitjans i recursos mobilitzables	56
2.5 Cartografia.....	57
2.6 Estructura del pla	59
2.7 Implantació i manteniment del pla	72
2.8 Seguiment, avaluació i revisió del pla.....	79
ANNEX 0. Organització de la protecció civil municipal.....	80
ANNEX 1. Directori, Organigrama i Esquema de comunicacions	82
ANNEX 2. Cartografia i plànols.....	86
ANNEX 3. Mitjans i recursos mobilitzables.....	89
ANNEX 4. Calendari i accions d'implantació del pla	92
ANNEX 5. Protocol d'inici i fi de l'emergència.....	94

1. Objectiu del pla

1.1. Objecte i àmbit

El Pla d'Emergències Municipal de Llubí (d'ara endavant, PEMU Llubí) constitueix el marc d'actuació municipal davant emergències generals que puguin afectar el terme municipal de Llubí.

El seu objectiu principal és garantir la protecció de les persones, els béns, els animals i el medi ambient, així com minimitzar els danys derivats de qualsevol situació de risc o emergència que pugui produir-se dins el municipi.

Per a l'assoliment d'aquest objectiu, el PEMU Llubí estableix un conjunt d'actuacions orientades a dotar el municipi d'un sistema integral i permanent de protecció civil, basat en els principis de previsió, prevenció, planificació i coordinació dels recursos disponibles.

Actuacions principals del PEMU LLUBÍ

1. Configurar l'organització municipal de protecció civil, garantint una estructura funcional permanent capaç de dur a terme les funcions bàsiques de planificació, coordinació i resposta davant emergències.
2. Identificar, analitzar i avaluar els riscos i elements vulnerables existents al terme municipal de Llubí.
3. Zonificar el territori municipal segons els riscos identificats, per optimitzar les mesures de prevenció, preparació i resposta.
4. Definir mesures preventives i protocols d'actuació immediata per reduir o mitigar els efectes dels riscos.
5. Promoure la informació i conscienciació ciutadana sobre els riscos potencials i les mesures d'autoprotecció a adoptar.
6. Inventariar els recursos i mitjans disponibles —humans, materials i tècnics— que puguin emprar-se en situacions d'emergència.
7. Preveure la coordinació entre tots els serveis municipals, i amb altres administracions públiques, per garantir una resposta conjunta, ràpida i eficaç. Quan la situació ho requereixi, el PEMU LLUBÍ s'integrarà en el Pla Territorial de Protecció Civil de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears (PLATERBAL).
8. Integrar els Plans d'Actuació d'Àmbit Local (PAAL) i els Plans Municipals Específics de Protecció Civil dins l'estructura general del PEMU LLUBÍ, assegurant la coherència amb els plans d'àmbit autonòmic o estatal.

L'aprovació del PEMU Llubí correspon al Ple de l'Ajuntament de Llubí, en compliment del que estableix la Llei 3/2006, de 30 de març, de gestió d'emergències de les Illes Balears. L'aprovació provisional requereix l'informe previ de la Junta Local de Protecció Civil, i l'aprovació definitiva es produeix després de l'homologació per part de la Comissió d'Emergències i Protecció de les Illes Balears.

El Pla d'Emergència Municipal (PEMU), integrat dins el PLATERBAL, constitueix l'eina operativa essencial per identificar els riscos més rellevants del municipi, establir mecanismes de resposta i definir els protocols de coordinació amb altres administracions quan l'emergència superi la capacitat d'actuació municipal.

1.2. Marc legal

El PEMU Llubí s'emmarca dins la legislació estatal i autonòmica vigent en matèria de protecció civil i gestió d'emergències. A continuació es recullen les principals normes que serveixen de base jurídica per a la seva elaboració i aplicació.

Normativa estatal

- Constitució Espanyola (articles 15, 30.4, 103 i 149.1.29).
- Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les Bases de Règim Local (articles 25 i 26).
- Llei 17/2015, de 9 de juliol, del Sistema Nacional de Protecció Civil.
- Reial Decret 524/2023, de 20 de juny, pel qual s'aprova la Norma Bàsica de Protecció Civil.
- Llei 27/2013, de 27 de desembre, de racionalització i sostenibilitat de l'Administració local.
- Reial Decret 893/2013, de 15 de novembre, sobre la Directriu Bàsica de Planificació de Protecció Civil davant Incendis Forestals.
- Reial Decret 840/2015, de 21 de setembre, sobre el control dels riscos derivats d'accidents greus amb substàncies perilloses.
- Reial Decret 903/1997, de 16 de juny, regulador del servei d'atenció de telefonades d'urgència (112).
- Reial Decret 393/2007, de 23 de març, pel qual s'aprova la Norma Bàsica d'Autoprotecció.
- Reial Decret 734/2019, de 20 de desembre, de millora de l'atenció a persones amb discapacitat o en situació de vulnerabilitat davant emergències.
- Llei Orgànica 2/1986, de 13 de març, de Forces i Cossos de Seguretat.
- Llei Orgànica 5/2005, de 17 de novembre, de la Defensa Nacional.

Normativa autonòmica

- Estatut d'Autonomia de les Illes Balears (Llei Orgànica 1/2007, de 28 de febrer).
- Decret 80/1990, de 6 de setembre, de creació del Centre de Coordinació Operatiu de Protecció Civil.
- Llei 2/1998, de 13 de març, d'ordenació d'emergències de les Illes Balears, i les seves modificacions.
- Decret 74/2004, de 30 de juliol, sobre el termini per a l'aprovació dels plans territorials.
- Decret 8/2004, de 23 de gener, de desplegament de la Llei d'ordenació d'emergències.
- Decret 2/2005, de 14 de gener, regulador de la seguretat a platges i zones de bany.
- Llei 3/2006, de 30 de març, de gestió d'emergències de les Illes Balears.
- Llei 5/2014, de 19 de juliol, de modificació de la Llei de gestió d'emergències.
- Decret 82/2005, de 22 de juliol, Pla Especial de Risc per Transport de Mercaderies Perilloses (MERPEBAL).
- Decret 39/2005, de 22 d'abril, Pla Especial de Risc Sísmic (GEOBAL).
- Decret 1/2022, de 3 de gener, Pla Especial d'Inundacions (INUNBAL).
- Decret 9/2023, de 27 de febrer, Pla Especial d'Incendis Forestals (INFOBAL).
- Decret 82/2005, de 22 de juliol, pel qual s'aprova el Pla Especial per fer front al risc per transport de mercaderies perilloses. (MERPEBAL)



- Ordre del Conseller d'Interior de 20 de desembre de 2006, sobre el Consell Assessor del Voluntariat de Protecció Civil.
- Ordre del Conseller d'Interior de 20 de desembre de 2006, sobre el Registre de Plans de Protecció Civil.
- Decret 106/2006, de 15 de desembre, Pla Especial de Fenòmens Meteorològics Adversos (METEOBAL).
- Decret 126/2008, de 21 de novembre, Pla Especial de Contingència per Contaminació Accidental d'Aigües Marines (CAMBAL).
- Decret 40/2014, de 29 d'agost, pel qual s'aprova el Pla Territorial de Protecció Civil de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears (PLATERBAL).
- Decret 10/2023 de 27 de febrer, pel qual s'aprova el Pla Especial e Protecció Civil enfront d'emergències Radiològiques a les Illes Balears (RADBAL)
- Decret 32/2019, de 10 de maig, pel qual s'aprova el reglament del personal voluntari de Protecció Civil de les Illes Balears.

2. Contingut

2.1. Característiques del municipi

El municipi de Llubí, situat a la part central de l'illa de Mallorca, dins la comunitat autònoma de les Illes Balears, disposa d'una superfície territorial aproximada de 34,7 km². El nucli urbà s'ubica entre dos relleus de caràcter moderat i es troba pròxim al torrent de Vinagrella, element hidrològic de referència dins l'àmbit municipal. El terme municipal limita amb els municipis de Sa Pobla, Inca, Sineu, Maria de la Salut, Santa Margalida i Muro, configurant-se com un territori d'interior sense façana marítima.

La població registrada és de 2.532 habitants, dels quals un 84,6 % resideix al nucli urbà i un 15,4 % en habitatges disseminats. Aquesta distribució reflecteix la concentració demogràfica en el centre poblacional principal, mantenint alhora un component de població dispersa en l'entorn rural. Llubí es caracteritza per un marcat caràcter rural, amb una estructura territorial dominada pels camps de cultiu tradicionals i una activitat econòmica que combina la producció agrícola amb sectors industrials vinculats a la transformació i comercialització de productes del camp.

2.1.1 Dades del municipi:

SUPERFÍCIE TOTAL	SUPERFÍCIE URBANA	SUPERFÍCIE FORESTAL	SUPERFÍCIE AGRÍCOLA	LONGITUD DE COSTA
34,7 Km ²	0,63 Km ²	3.4 Km ²	25 Km ²	No

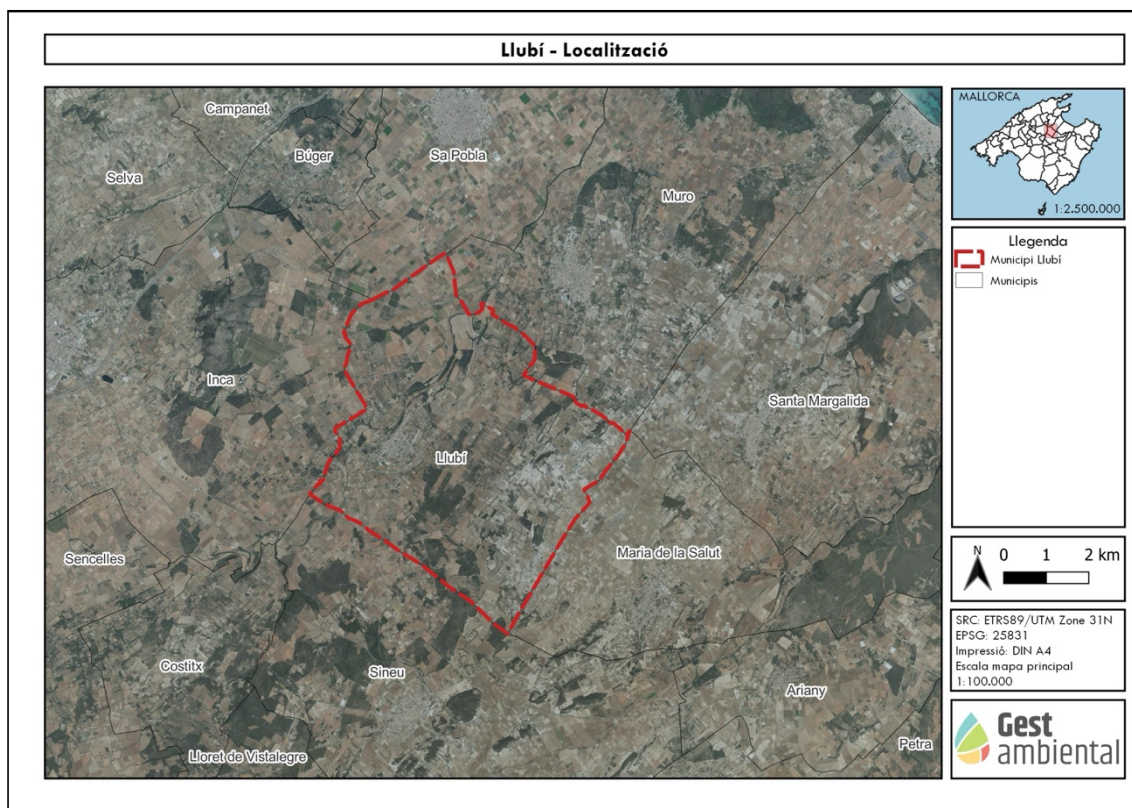


Figura 1. Mapa de localització de Llubí. Font: elaboració pròpia amb dades de IGN i IDEIB.

**2.1.2 Climatologia:**

PARÀMETRE	VALORS
Temperatura mitjana anual	17,75 °C
Mes més càlid	Agost
Temperatures màximes	30,8 °C
Mes més fred	Febrer
Temperatures mínimes	7,5 °C
Precipitacions mitjana anual	41,58 (mm)
Distribució anual	Irregular amb alta variabilitat al llarg de l'any
Vents dominants	Vents predominants de l'oest

El municipi presenta un clima mediterrani típic amb estiu càlid (Csa segons la classificació Köppen-Geiger). Per a l'elaboració del present apartat s'han utilitzat les dades climàtiques del decenni més recent disponible.

La temperatura mitjana anual és de 17,75 °C. El mes més càlid és agost, amb temperatures mitjanes properes als 26 °C i màximes que poden arribar fins als 30,8 °C, mentre que el mes més fred és febrer, amb valors mitjans que baixen fins als 7,5 °C. Això suposa una amplitud tèrmica anual d'uns 23,3 °C.

Pel que fa a les precipitacions, la mitjana anual és de 415,8 mm, amb una distribució molt irregular i d'alta variabilitat al llarg de l'any. Es registren mínims molt baixos a l'estiu, al voltant dels 7 mm al juliol, mentre que els màxims es produeixen a la tardor, especialment al mes d'octubre, amb valors que superen els 70 mm.

Els vents dominants són de component oest i sud-oest, tot i que a l'estiu poden aparèixer brises locals i a l'hivern episodis puntuals de tramuntana o mestral.

En el gràfic següent es presenten les dades de temperatura mitjana i precipitació mitjana dels mesos analitzats:

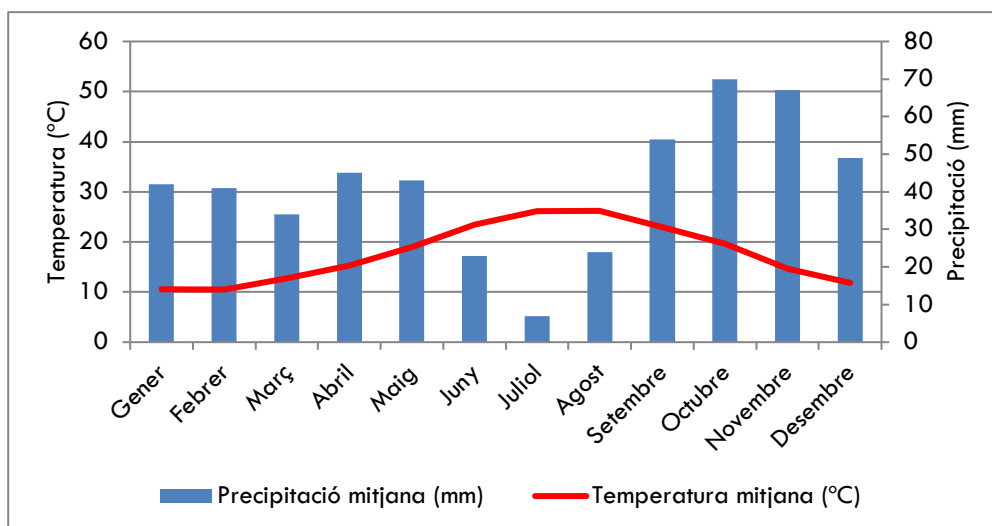


Figura 2. Climograma de Llubí. Font: elaboració pròpia amb dades de climate-data per al període 1991-2021.



Tenint en compte les condicions climàtiques i geogràfiques del municipi, Llubí pot veure's afectat pels següents riscos naturals principals:

- **Incendis forestals**, especialment entre els mesos de juny i setembre, coincidint amb les onades de calor i períodes de sequera estival.
- **Inundacions**, més probables a la tardor (setembre-novembre) i, de manera puntual, a la primavera (març-maig), associades a precipitacions intenses o tempestes locals de curta durada.
- **Sequeres**, amb major incidència entre maig i setembre, com a conseqüència de la reducció de pluges i l'increment de l'evaporació.
- **Fenòmens meteorològics extrems**, com ratxes fortes de vent, pedregades o tempestes sobtades, més habituals a la tardor i la primavera, que poden ocasionar danys puntuals en infraestructures o cultius.
- **Nevades i gelades**, de caràcter esporàdic, concentrades entre desembre i febrer, afectant sobretot les zones rurals i agrícoles del municipi.

En aquest context, cal considerar també els efectes esperables del canvi climàtic, principalment l'augment de la freqüència i intensitat de les onades de calor, la reducció progressiva de les precipitacions anuals i la major recurrència d'episodis meteorològics extrems.

2.1.3 Hidrologia

NOM DEL TORRENT	LONGITUD (km)	TRANSCORRE PER NUCLI URBÀ	DESEMBOCADURA
Torrent de Vinagrella	14 Km	No	Albufera de Mallorca
Torrent de Son Marget	8,3 Km	No	Torrent de Vinagrella
Síquia d'en Coc	3 Km	No	Torrent de Son Real

El municipi de Llubí, es caracteritza, com la resta de les Illes Balears, per l'absència de cursos d'aigua permanents. Tot i això, el terme municipal disposa d'una xarxa de torrents i síquies que canalitzen les aigües de pluja cap a les zones de drenatge natural, amb una clara incidència en la configuració del relleu i en el manteniment d'ecosistemes associats.

La xarxa hidrogràfica de Llubí es compon principalment del Torrent de Vinagrella, que constitueix l'eix hidrològic més rellevant del municipi. Aquest torrent presenta una longitud aproximada de 14 km, i tot i que no travessa el nucli urbà, drena una conca hidrogràfica considerable. Les seves aigües desemboquen finalment a s'Albufera de Mallorca, un dels espais naturals més importants de l'illa tant pel seu valor ecològic com per la seva funció com a zona d'acumulació i laminació de cabals. El torrent de Son Marget és un altre curs fluvial intermitent que recull les aigües pluvials de la zona sud de Llubí i les condueix cap al sistema hidrològic de s'Albufera de Mallorca, abocant les seves aigües al Torrent de Vinagrella.

A més del torrent principal, el municipi compta amb la presència de diverses síquies i canals artificials de drenatge, entre les quals destaca la Síquia d'en Coc, que contribueix al desguàs de l'aigua de pluja i al manteniment de les zones agrícoles. Aquest sistema hidràulic secundari està situat al sud-est del municipi i juga un paper rellevant en la gestió de l'aigua i la prevenció d'inundacions locals.

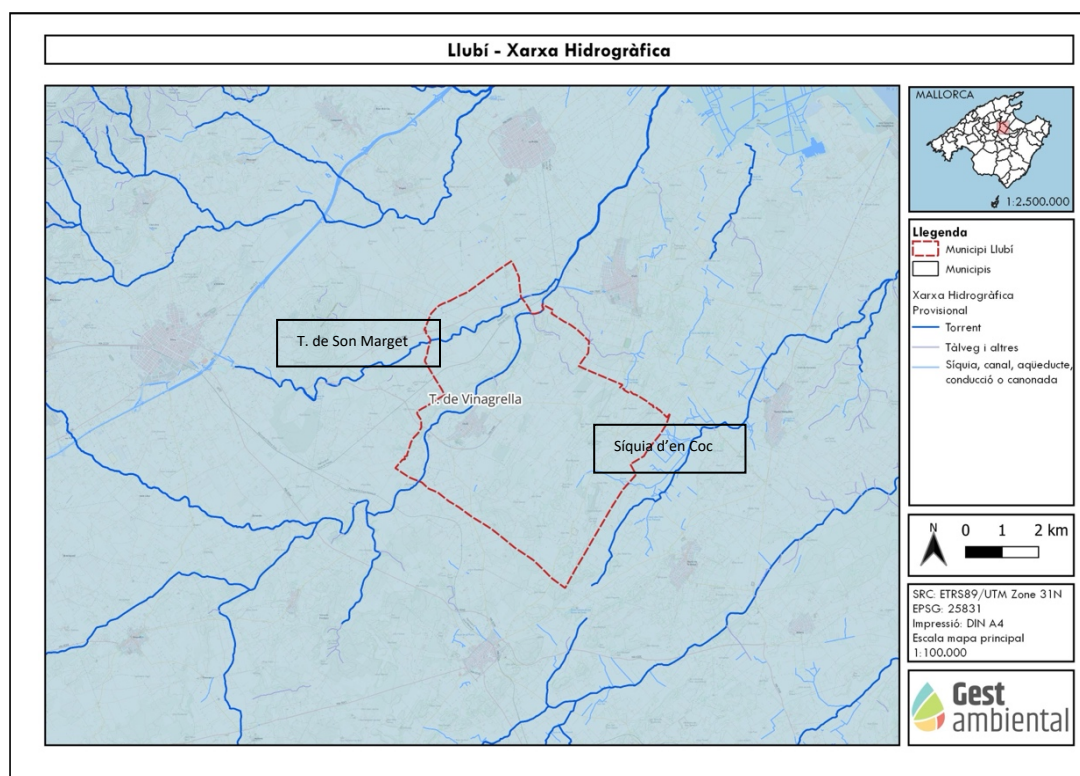


Figura 3. Xarxa hidrogràfica de Llubí. Font: elaboració pròpia amb dades de IGN i IDEIB.



Per a l'elaboració del present apartat s'ha utilitzat la cartografia "Xarxa hidrogràfica, actuacions i risc d'inundació IB" publicada al visor IDEIB del Govern de les Illes Balears, concretament la capa "Xarxa hidrogràfica provisional". Addicionalment, dins aquest conjunt de cartografia s'inclou també la capa "Zones Potencialment Inundables (Planes Geomorfològiques d'Inundació)", en la qual es delimiten les àrees susceptibles de quedar inundades. Aquesta informació serà analitzada amb més detall a l'apartat 2.2, on es tracta específicament el risc d'inundació al municipi de Llubí.

2.1.4 Orografia

PARÀMETRE	VALORS
Altitud mitjana	79 m sobre el nivell del mar
Altitud màxima	197m
Altitud màxima amb població	130m
Tipus de relleu predominant (descripció)	La zona presenta una orografia suau, amb elevacions marginals i nombrosos barrancs. El paisatge del nord del municipi és característic de la unitat de Tramuntana, amb petites elevacions separades per conques amples i curtes per les quals discorren torrents temporals.

Al municipi de Llubí hi predominen les superfícies planes, amb una altitud mitjana de 79 m sobre el nivell de la mar. Tot i això, el nucli urbà se situa aproximadament a 130 m d'altitud. La zona presenta una orografia suau, amb elevacions marginals i nombrosos barrancs. El paisatge del nord del municipi és característic de la unitat de Tramuntana, amb petites elevacions separades per conques amples i curtes per les quals discorren torrents temporals. Les elevacions màximes del municipi estan situades a l'oest, amb una alçada de 197 m sobre el nivell de la mar.

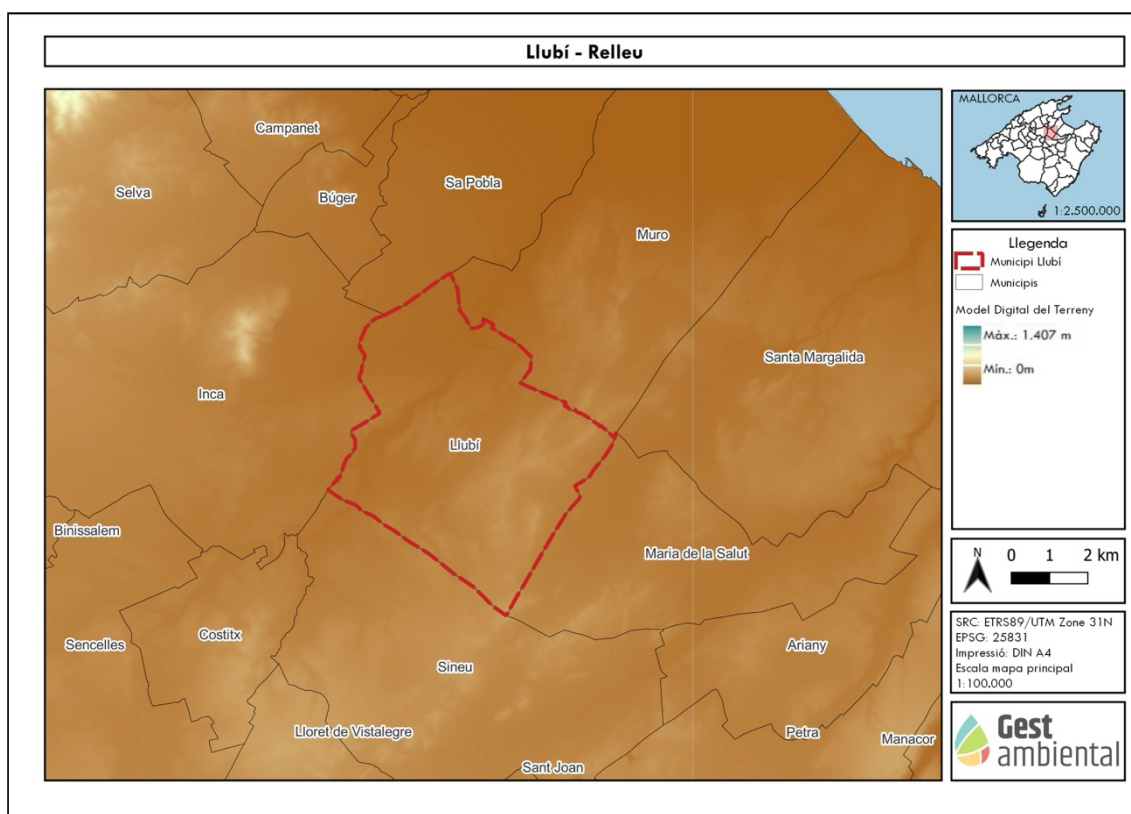


Figura 4. Model Digital del Terreny de Llubí Font: elaboració pròpia amb dades de IGN i IDEIB.



2.1.5 Dades de població

2.1.5.1 Població

Nucli/Urbanització	Població	Densitat de Població	Població Estacional Mitjana
Total municipi	2532	72,9 hab/km ²	3.500
Llubí (nucli urbà)	2142	3.400 hab/Km ²	*

* No es disposa de dades de població estacional mitjana desagregades per nucli de població dins del terme municipal de Llubí. Les fonts estadístiques només ofereixen informació de caràcter global per al conjunt del municipi, sense detallar la distribució específica per el nucli.

El municipi de Llubí presenta una distribució poblacional que combina un únic nucli urbà, que concentra la major part de la població, amb àrees de població disseminada. Aquesta dualitat, juntament amb la presència de població estacional, configura la realitat demogràfica i social del municipi, amb implicacions rellevants tant per a la planificació urbana com per a la gestió dels serveis públics i les emergències. Segons les dades de l'Institut d'Estadística de les Illes Balears (IBESTAT), la població censada a Llubí l'any 2024 és de 2.532 habitants.

En el gràfic següent es mostra l'evolució de la població del municipi de Llubí entre els anys 1998 i 2024. Durant aquest període, la població ha augmentat un 33,8 % respecte dels habitants registrats l'any 1998. Tot i que la variació anual és positiva en la major part dels anys analitzats, es registren alguns períodes de disminució demogràfica (1999, 2003, 2014 i 2016). En la majoria d'aquests casos, les reduccions de població van ser inferiors al 2 %, si bé l'any 2014 es va produir una davallada més significativa, del 4,6 %. En els darrers anys s'observa una tendència de creixement sostingut, amb increments del 3,8 % l'any 2021 i del 3,9 % l'any 2024.

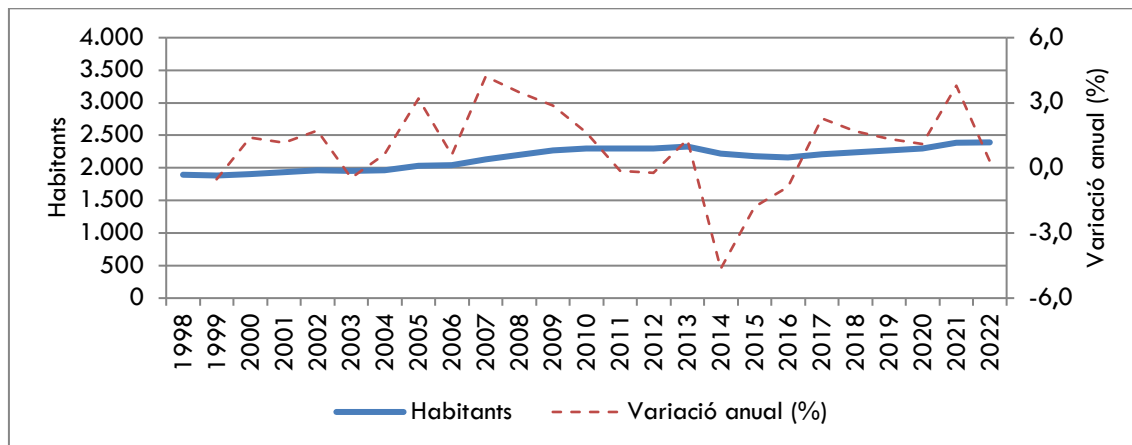


Figura 5. Gràfic d'evolució de la població al municipi de Llubí (1998-2024). Font: IBESTAT.

A continuació, el gràfic mostra la piràmide poblacional del municipi de Llubí corresponent a l'any 2024, en la qual es reflecteix la distribució de la població segons el rang d'edat i el gènere. La major part dels habitants es concentra en les franges d'edat mitjanes, especialment entre els 45 i 55 anys, amb més de 200 persones en cadascuna d'aquestes franges. Concretant encara més, les franges de 45-49 anys i 50-54 anys són les que agrupen un percentatge més elevat de població, amb un 10,03 % i un 8,29 % del total municipal, respectivament.

Pel que fa a la distribució per gènere, s'observa un cert equilibri en la majoria de franges d'edat, excepte en els grups més avançats, on destaca una major presència de dones.

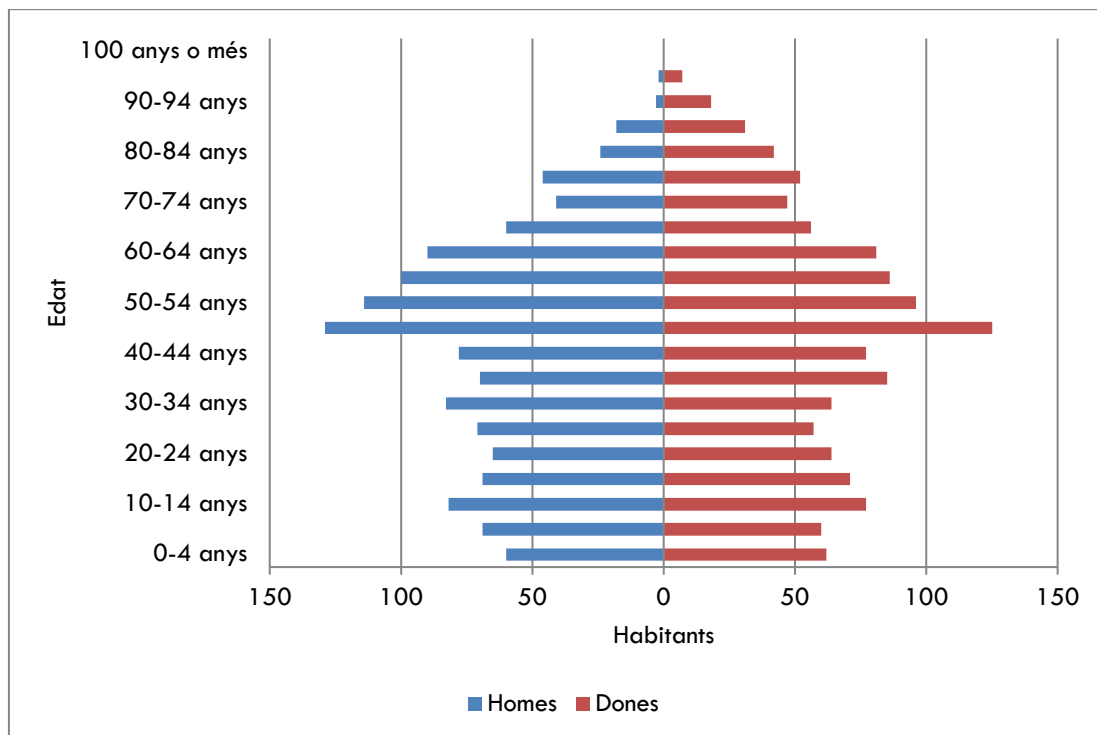


Figura 6. Piràmide de població del municipi de Llubí al 2024. Font: IBESTAT.

Segons l'Institut Nacional d'Estadística (INE), s'entén per entitat singular de població qualsevol àrea habitable del terme municipal, habitada o excepcionalment deshabitada, clarament diferenciada dins del mateix, i coneguda per una denominació específica que la identifica sense possibilitat de confusió.

A continuació, es presenta una taula amb els principals indicadors demogràfics corresponents a l'any 2024 per a les Illes Balears, Mallorca i el municipi de Llubí.

En termes generals, els valors de Llubí són similars a les mitjanes insulars i autonòmiques. Tanmateix, destaquen un índex de longevitat superior i una taxa de dependència juvenil més elevada que les de la mitjana de Mallorca i de l'arxipèlag, fet que reflecteix una població amb una presència rellevant tant de gent gran com de joves en edat dependent.

Indicadors demogràfics 2024	Illes Balears	Mallorca	Llubí
Densitat població (hab/km²)	247,11	263,42	72,57
Índex d'envelliment	113,88	114,7	103,23
Índex de longevitat	13,55	13,81	17,67
Taxa de dependència	45,56	46,97	53,27
Taxa de dependència de joves	21,3	21,88	26,21
Taxa de dependència de gent gran	24,26	25,09	27,06
Ràtio de reemplaçament	94,39	95,68	75,44

Figura 7. Taula d'indicadors demogràfics de les Illes Balears, Mallorca i Llubí per a l'any 2024. Font: IBESTAT



- Índex d'envelliment: quocient, expressat en percentatge, entre la població resident major de 64 anys i la població menor de 16 anys resident. Unitat de mesura: percentatge.
- Índex de longevitat: quocient expressat en percentatge entre la població de 85 anys o més i la població de 65 anys o més. Unitat de mesura: percentatge.
- Taxa de dependència: quocient expressat en percentatge entre la població menor de 16 anys o de 65 anys o més i la població de 16 a 64 anys. Unitat de mesura: percentatge.
- Taxa de dependència de joves: quocient expressat en percentatge entre la població menor de 16 anys entre la població de 16 a 64 anys. Unitat de mesura: percentatge.
- Taxa de dependència de gent gran: Quocient expressat en percentatge entre la població de 65 anys o més i la població de 16 a 64 anys. Econòmicament representa la mesura relativa de la població més gran potencialment inactiva sobre la potencialment activa.
- Ràtio de reemplaçament: quocient expressat en percentatge entre la població de 20 a 24 anys i la població de 60 a 64 anys.

2.1.5.2 Economia

Al municipi de Llubí, com a bona part dels municipis de les Illes Balears, el sector terciari té un pes important en l'economia.

Com es pot veure a la taula següent, el nombre de persones afiliades amb residència al municipi l'any 2024 és de 1.094, mentre que el nombre de persones afiliades amb centre de treball al municipi és de 539.

De les 1.094 persones afiliades amb centre de treball al municipi de Llubí, un total de 284 són persones afiliades en règim general. La major part les persones afiliades en règim general treballen a la construcció (35%); seguit de la resta de serveis (23,6%); comerç detall (20,1%); indústria (10,8%); a hostaleria i restauració (9,8%); i finalment el sector agrícola-ramader-pesquer (0,7%).

Per altra banda, un total de 225 persones són afiliades en règim autònom. D'aquests, la major part treballa en la resta de serveis (31,4%); seguit de la construcció (24,8%); comerç detall (17,9%); la indústria (10%); l'hoteleria i restauració (8,7%); i finalment el sector agrícola-ramader-pesquer (7,2%).

Finalment, les ocupacions C.N.O. més contractades al municipi són la de venedors de botigues i magatzems (8).

Ocupació Llubí 2024			
Persones afiliades amb residència al municipi			1.094
Persones afiliades amb centre de treball al municipi			539
Total persones afiliades règim general			284
	% agrícola-ramader-pesquer		0,7%
	% indústria		10,8%
	% construcció		35%

	% comerç en detall	20,1%
	% hoteleria i restauració	9,8%
	% resta serveis	23,6%
Total persones afiliades règim autònom		225
	% agrícola-ramader-pesquer	7,2%
	% indústria	10%
	% construcció	24,8%
	% comerç en detall	17,9%
	% hoteleria i restauració	8,7%
	% resta serveis	31,4%
Total persones afiliades resta règims (llar, agrari, mar)		0
Ocupacions CNO més contractades		
Venedors de botigues i magatzems		8

Figura 8. Ocupació al municipi de Llubí al 2024. Font: Observatori del Treball de les Illes Balears.

Per simplificar la visualització de les dades mostrades a la taula anterior, s'han sumat les persones treballadores afiliades en règim general i autònom i s'han agrupat en sectors econòmics. Com es pot veure al gràfic següent, un 55,8% de les persones treballadores de Llubí es dedica al sector terciari; un 40,3% es dedica al sector secundari; i un 4% es dedica al sector primari.

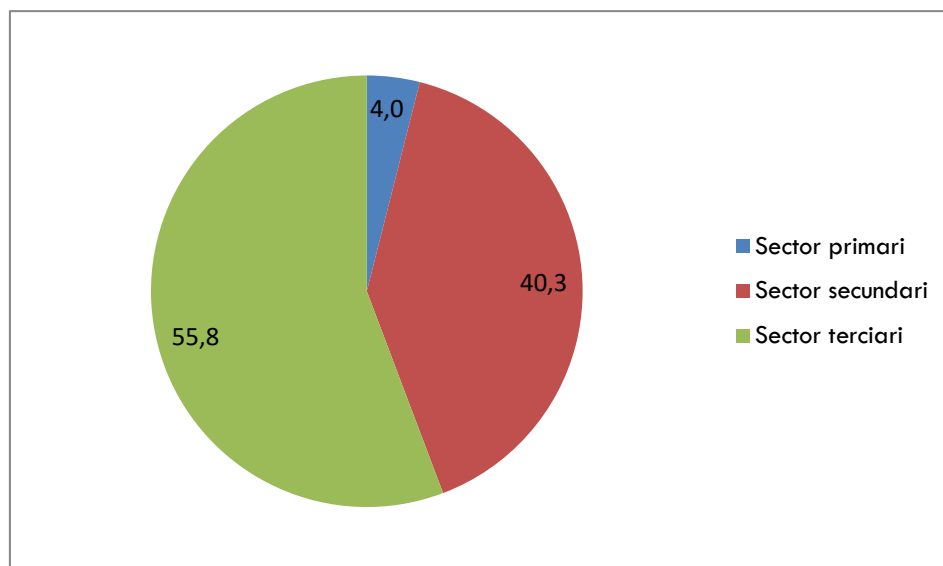


Figura 9. Ocupació de Llubí per sectors econòmics al 2024. Font: Observatori del Treball de les Illes Balears.

2.1.5.3 Turisme

En aquest apartat es mostren les dades referents a la capacitat d'allotjament turístic del municipi de Llubí. La informació referent als allotjaments turístics s'ha obtingut de l'Anuari de Turisme, elaborat per l'Agència d'Estratègia Turística de les Illes Balears (AETIB), mentre que les estadades turístiques en habitatge (ETV) s'ha obtingut del Instituto Nacional de Estadística (INE).

En total, l'any 2023 el municipi de Llubí disposa de 103 establiments, que sumen un total de 673 places d'allotjament. En la taula següent es mostra el nombre d'establiments, el nombre de places i el percentatge de places sobre el total per a cada tipologia d'allotjament.

Tipologia	Establiments	Places	% sobre total de places
Turisme d'interior	5	48	7,1
Estada turística en habitatge (ETV)	98	625	92,9
TOTAL	103	673	100%

Figura 10. Places turístiques de Llubí al 2024. Font: Anuari Turístic de les Illes Balears i INE.

En el gràfic següent s'ha agrupat el nombre de places per tipologia d'establiment. Així, un 92,9% de les places corresponen a estada turística en habitatge (ETV) i un 7,1% corresponen a turisme d'interior.

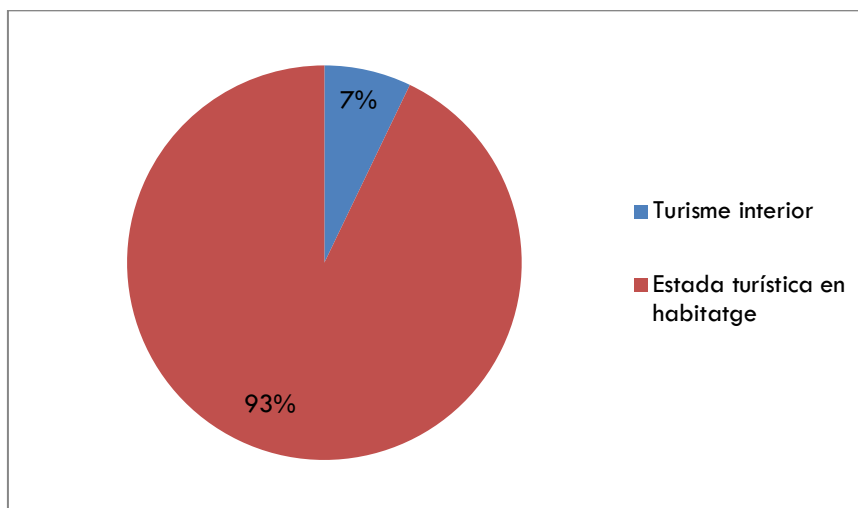


Figura 11. Gràfic de distribució de les places turístiques de Llubí al 2023. Font: Anuari Turístic de les Illes Balears i INE

A més de la població resident i les places turístiques, en el municipi de Llubí cal considerar també la població flotant que ocupa habitatges com a segona residència. A partir del nombre d'habitatges i el seu nivell mitjà d'ocupació (habitants per habitatge), s'estima que la població de segones residències del municipi és de 2.232 persones.

Així, entre residents (2.532), places turístiques (673), i segones residències s'estima que la població total o capacitat màxima d'allotjament del municipi de Llubí és de més de 3.500 persones.

2.1.6 Vies de comunicació

CARRETERA/ AUTOPISTA	TITULARITAT
Ma- 3500	Consell Insular de Mallorca
Ma- 3440	Consell Insular de Mallorca
Ma- 3441	Consell Insular de Mallorca
Ma- 3442	Consell Insular de Mallorca
Ma- 3511	Consell Insular de Mallorca
Ma- 3512	Consell Insular de Mallorca
Ma- 3513	Consell Insular de Mallorca

El municipi de Llubí disposa d'una xarxa viària principal gestionada pel Consell Insular de Mallorca, que garanteix la connexió amb la resta de municipis del Pla de Mallorca, especialment amb Inca, Sineu, Maria de la Salut i Muro.

La carretera Ma-3500, que connecta Llubí amb Inca, constitueix l'eix principal de comunicació del municipi i permet l'accés als principals serveis i zones industrials de la comarca. A més, les carreteres Ma-3440 i Ma-3441 enllacen el nucli urbà amb altres punts del terme municipal i amb els municipis veïns, facilitant la mobilitat de residents i el transport agrícola.

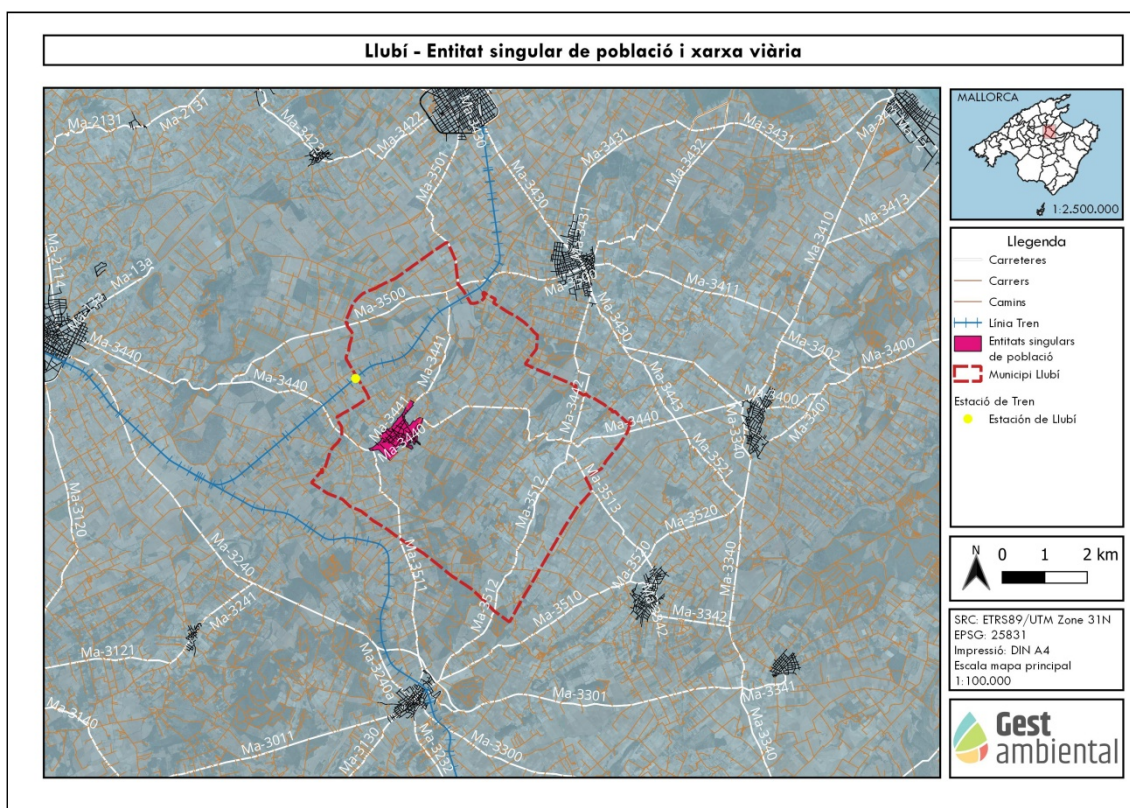


Figura 12. Mapa d'entitats singulars de població i xarxa viària de Llubí. Font: elaboració pròpia.

En la taula següent es mostren els accessos al nucli de població:

Nucli	Vies d'accés
Llobí	Ma- 3440, Ma- 3441 i Ma- 3511

Figura 13. Vies d'accés al nucli de Llubí Font: elaboració pròpia.

El municipi de Llubí no disposa actualment d'un catàleg de camins propi. Per tant, en un futur serà necessari dur a terme un estudi específic sobre els camins d'accés públic, el seu estat de conservació i la seva capacitat per permetre el pas de vehicles d'emergència, amb l'objectiu de conèixer millor la situació d'aquest valuós recurs per a la gestió d'emergències.

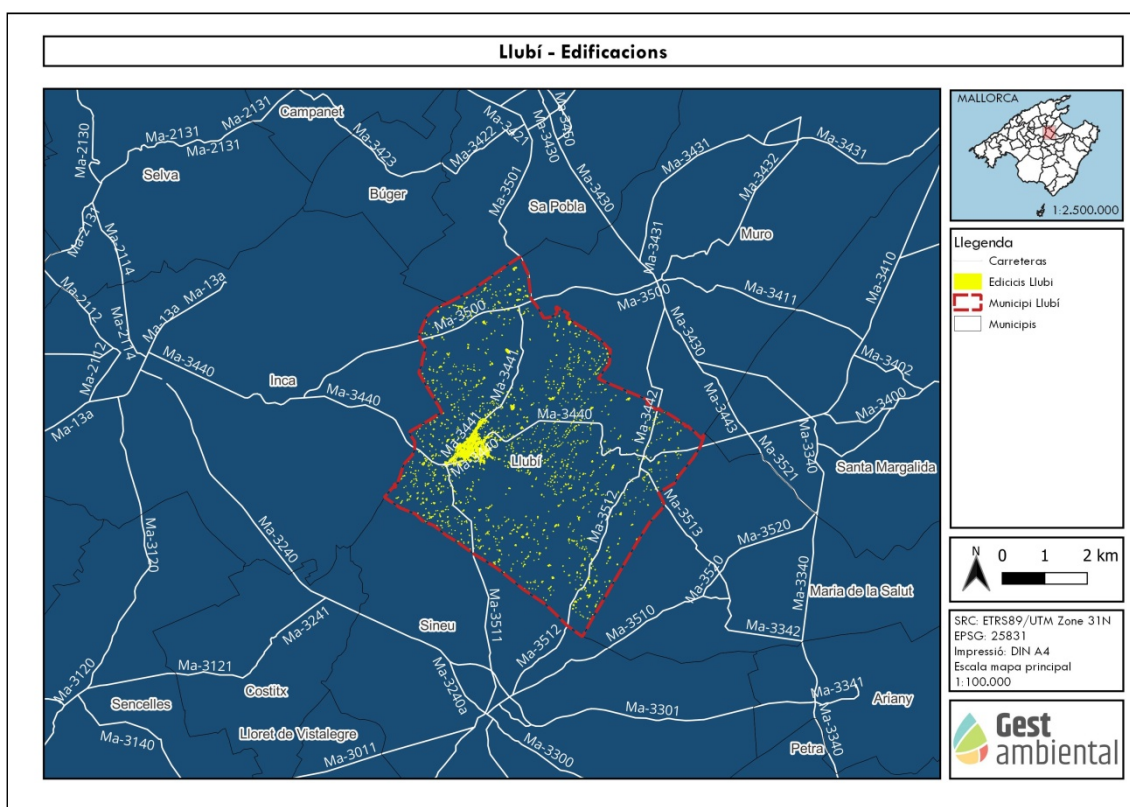


Figura 14. Mapa d'edificacions de Llubí. Font: elaboració pròpia amb dades de IGN i IDEIB.

Distribució del poblament i accessibilitat

El mapa mostra la distribució de les edificacions del municipi de Llubí dins el seu límit administratiu (en vermell), amb les principals vies de comunicació i els municipis veïns com a referència. Les dades utilitzades provenen de l'IGN i de l'IDEIB.

Pel que fa a la distribució del poblament, el nucli urbà central concentra la gran majoria d'edificacions, configurant una trama compacta i contínua, fàcilment accessible a través de les carreteres Ma-3440, Ma-3510 i Ma-3441.



A la perifèria i especialment als sectors sud i sud-est del terme, s'observa una major dispersió d'habitatges i explotacions rurals (cases de camp i naus agrícoles), sovint allunyades de les vies principals i amb accés mitjançant camins rurals estrets o sense sortida.

Aquesta elevada dispersió espacial incrementa la vulnerabilitat operativa en situacions d'incendi, inundació o emergència mèdica, ja que pot dificultar tant la localització com l'arribada dels serveis d'emergència. No obstant això, aquesta mancança pot millorar-se de manera significativa amb la identificació i senyalització adequada dels camins d'accés, la seva inclusió en un futur catàleg municipal i la seva adaptació per garantir el pas segur i àgil dels vehicles d'intervenció, reduint així els temps de resposta en cas d'emergència.

En aquest sentit, el Pla preveu una actuació específica orientada a l'avaluació i millora de la xarxa de camins d'accés del municipi, amb la finalitat de disposar d'un inventari bàsic actualitzat que serveixi de suport a la planificació i a la gestió d'emergències.

2.1.7 Infraestructura de transport

El municipi de Llubí es troba ben connectat amb la resta de l'illa gràcies a la presència de diverses infraestructures de transport que articulen la mobilitat de persones i mercaderies, tot i no disposar de xarxes pròpies en tots els modes.

Les comunicacions es basen principalment en la xarxa viària i ferroviària, que garanteixen la connexió amb els principals nuclis del Pla de Mallorca i amb Palma.

En canvi, no existeixen infraestructures aeroportuàries ni marítimes dins el terme municipal, de manera que Llubí depèn d'equipaments situats en municipis veïns o de referència insular per a aquests modes de transport.

2.1.7.1 Transport ferroviari

LÍNIA DE FERROCARRIL	CARACTERÍSTIQUES	ESTACIONS
T2 Palma - Sa Pobla	Via única electrificada, ample mètric, servei de viatgers, freqüència regular diària.	Estació de Llubí, situada a fora del terme municipal, entre els nuclis de Llubí i Inca.

El municipi de Llubí disposa de connexió amb la xarxa ferroviària de Mallorca a través de la línia T2 Palma – Sa Pobla, gestionada per Serveis Ferroviaris de Mallorca (SFM). Es tracta d'un tren en superfície, que circula sobre una via única electrificada i destinada principalment al transport de passatgers.

L'estació de Llubí es localitza fora del nucli urbà, a uns 2 km al nord-oest del centre del poble, dins l'àmbit limítrof amb el municipi de Muro. Aquesta infraestructura constitueix el principal punt d'accés ferroviari de la població i contribueix a l'articulació de la mobilitat comarcal entre el Pla de Mallorca i Palma.

2.1.7.2 Transport aeri

El municipi de Llubí no disposa de cap infraestructura aeroportuària dins del seu terme municipal. L'aeroport de referència a l'illa és l'Aeroport de Son Sant Joan, situat al terme municipal de Palma, que constitueix la principal infraestructura per al trànsit aeri de passatgers i mercaderies a Mallorca.



Pel que fa als aeròdroms, al municipi de Llubí tampoc n'hi ha cap. Els aeròdroms existents a l'illa són l'Aeròdrom de Son Bonet, ubicat al terme municipal de Marratxí, destinat principalment a aviació general i activitats relacionades i l'Aeròdrom militar de Pollença, situat al terme municipal de Pollença, amb ús exclusiu per a finalitats militars.

2.1.7.3 Transport marítim

El municipi de Llubí no disposa de línia de costa, per la qual cosa no compta amb cap port marítim dins del seu terme municipal. En conseqüència, les infraestructures portuàries de referència més properes per al transport marítim de mercaderies i passatgers són el port de Palma, principal port de l'illa de Mallorca i infraestructura clau per a connexions internacionals i inter-illes i el port d'Alcúdia, situat al nord de l'illa, amb una funció destacada tant en trànsit de passatgers com en transport de mercaderies.

2.1.8 Serveis bàsics

Abastiment d'aigua

El municipi de Llubí disposa d'un sistema d'abastiment propi, gestionat per la Hidrobal com a concessió administrativa de la Mancomunitat del Pla, basat en captacions subterrànies mitjançant pous situats a la perifèria del nucli urbà.

L'aigua s'emmagatzema en dipòsits reguladors i es distribueix a través d'una xarxa municipal de distribució pressuritzada que cobreix el conjunt del nucli i les principals zones rurals habitades.

La infraestructura principal es pot resumir així:

Element	Ubicació aproximada	Característiques
Pou municipal principal	Sud del nucli urbà (Camí de la Depuradora)	Captació subterrània; equip de bombament elèctric.
Dipòsit capçalera	de Camí de la Depuradora	Capacitat mitjana; distribució pressuritzada al nucli urbà.
Xarxa de distribució	Tot el nucli urbà	Canalitzacions soterrades; subministrament continu.
Depòsit regulador	Plaça Església	Servei elèctric dependent d'Endesa.

El sistema no disposa de connexions amb xarxes comarcals ni amb fonts alternatives de subministrament, fet que el converteix en una infraestructura crítica en cas de tall elèctric o contaminació puntual.

És recomanable preveure sistemes d'alimentació d'emergència (grup electrogen o connexió ràpida) per garantir el funcionament del bombament en situacions de crisi.

Subministrament elèctric

El subministrament elèctric del municipi de Llubí depèn de la xarxa de mitjana tensió (15 kV) gestionada per Endesa Distribución, que alimenta diversos centres de transformació repartits pel nucli urbà i les zones rurals habitades.



El sistema rep energia a través de la subestació elèctrica de Llubí, situada al sud-oest del nucli urbà, a prop de la carretera Ma-3440 (Llubí-Inca).

Aquesta subestació redueix la tensió de la xarxa d'alta tensió (procedent del corredor Inca–Muro) fins als nivells de distribució local, i constitueix una infraestructura crítica de caràcter comarcal, ja que una incidència en aquesta instal·lació podria afectar el subministrament no només de Llubí sinó també dels municipis veïns del Pla de Mallorca.

L'equipament és de titularitat d'Endesa Distribución, està tancat perimetralment i disposa de mesures de seguretat i protecció contra sobretensions, tot i que es recomana mantenir franges de protecció netes i accessibilitat permanent per a vehicles d'intervenció en cas d'emergència.

Element	Companyia	Ubicació / característiques
Subestació elèctrica de Llubí	Endesa Distribución	Sud-oest del nucli urbà (Ma-3440). Reducció d'alta a mitjana tensió; infraestructura crítica comarcal.
Xarxa de mitjana tensió (15 kV)	Endesa Distribución	Alimenta el nucli urbà i els disseminats rurals.
Centres de transformació	Endesa Distribución	Diversos punts del nucli; distribució a baixa tensió per a ús domèstic i comercial.
Connexió principal comarcal	Endesa Distribución	Procedent de la línia Inca–Muro.

Línies de gasificació:

Llubí no disposa de xarxa de gas canalitzat dins del nucli urbà ni al sòl rústic. El subministrament energètic domèstic es realitza mitjançant bombones o dipòsits individuals de gas propà o butà, i per tant no hi ha línies de gasificació de risc dins el terme municipal.

Telecomunicacions

El municipi de Llubí disposa de cobertura de telefonia fixa, mòbil i connexió a internet a través dels principals operadors comercials que operen a les Illes Balears.

La cobertura es garanteix mitjançant diverses antenes i estacions base situades dins o en l'entorn immediat del municipi, gestionades per empreses de telecomunicacions autoritzades.

No existeix un registre públic municipal amb la localització exacta de les torres de telecomunicacions, si bé es té constància de la presència d'infraestructures de suport compartides (torres metàl·liques i antenes urbanes) que donen servei de telefonia 4G i en alguns casos 5G.

En situació d'emergència, aquestes instal·lacions constitueixen un element crític per al manteniment de les comunicacions entre els serveis municipals, el CECOPAL i els equips d'intervenció.



2.1.9 Instal·lació i edificis de risc

Per a la classificació d'instal·lacions i edificis segons el seu nivell de risc potencial, s'adopta la següent tipologia, d'acord amb el grau d'exposició i vulnerabilitat associats:

Risc moderat: Inclou edificis o instal·lacions amb afluença moderada de persones o amb activitats sense presència de substàncies perilloses, però on pot existir risc per evacuació complexa, aglomeració puntual o dependència de serveis essencials.

Tipus d'edifici	Adreça / ubicació	Justificació
Centre de Salut de Llubí	Carrer del Pes, 10	Afluència regular de públic i funció essencial en emergències sanitàries. Risc moderat per evacuació o tall d'accessos.
CEIP Duran Estrany	Carrer Dr. Fleming, 35	Edifici escolar amb alta densitat diürna d'infants i personal. Risc moderat per concentració de persones vulnerables.
Escoleta municipal (0-3 anys)	Carrer de la Roca Llisa, 12	Vulnerabilitat alta dels ocupants però edifici de baixa capacitat. Classificació intermèdia.
Pavelló Poliesportiu Municipal, Ses Comes	Carrer de la carretera, 131	Gran afluença puntual de públic. Risc moderat per emergències d'evacuació o acumulació de fum.
Casa de Cultura / Biblioteca / Teatre	Carrer Ample, 1	Concentració moderada de públic en activitats culturals; risc principal per evacuació.
Estació de tren de Llubí	Camí de l'Estació (fora nucli)	Punt de mobilitat intermunicipal; risc per incident ferroviari o acumulació de persones.

Risc alt: Inclou instal·lacions o equipaments que, per la seva naturalesa, ús o materials emmagatzemats, poden generar conseqüències greus en cas d'accident, incendi o fallada operativa.

També s'hi inclouen infraestructures crítiques per al funcionament municipal (aigua, energia, combustibles, telecomunicacions).

Tipus d'edifici	Adreça / ubicació	Justificació
Estació de servei (gasolinera)	Carrer de la Carretera, 69	Presència de combustibles i materials inflamables. Risc d'incendi o explosió localitzada.
Dipòsit municipal d'aigua i estació de bombament	Carrer de Santa Margalida	Infraestructura crítica per al subministrament d'aigua. Risc alt per avaria o contaminació.
Subestació elèctrica	Zona sud-est del nucli, Ma-3512	Possible risc elèctric i afectació del subministrament en emergències.

Risc extrem: Inclou aquelles instal·lacions o edificis que concentren població especialment vulnerable (persones amb mobilitat reduïda, gent gran, pacients hospitalaris) o bé una gran densitat d'ocupació. Qualsevol incident en aquests espais pot comportar conseqüències greus per a la seguretat de les persones i requereix plans d'evacuació específics i prioritaris. A Llubí no s'han identificat cap instal·lació d'aquestes característiques al no existir cap residència, centre de dia, etc...

2.2 Anàlisi de riscos i zonificació

En el present apartat s'analitzen els diferents riscos que poden afectar el municipi de Llubí i les necessitats del municipi de tractar cada un d'aquests riscos de forma específica. Concretament, es dedica un subapartat per a cada un dels següents riscos:

- Risc d'incendi forestal
- Risc d'inundacions
- Risc d'erosió i desprendiments
- Risc de salvament de platges
- Risc sísmic
- Risc químic – SEVESO
- Risc per festejos | Risc per zones urbanístiques de macro-oci
- Risc per transport de mercaderies perilloses
- Risc per fenòmens meteorològics adversos

El risc és el resultat de la combinació del perill generat, la vulnerabilitat intrínseca dels sistemes o elements vulnerables (persones, medi ambient i infraestructures i béns en general) i l'exposició d'aquests elements al perill concret. El risc d'un element concret és més elevat quant major és el perill, la vulnerabilitat i/o l'exposició. Una expressió matemàtica senzilla del risc és la següent:

$$\text{Risc} = \text{Perill} \times \text{Vulnerabilitat} \times \text{Exposició}$$

La Llei orgànica 2/1983, de 25 de febrer, per la qual s'aprova l'Estatut d'autonomia de la comunitat autònoma de les Illes Balears, atribueix a la comunitat autònoma la funció executiva en matèria de protecció civil, en els termes que estableixin les lleis i les normes reglamentàries que dicti l'Estat en el desplegament de la seva legislació.

Com a desplegament directe d'aquesta legislació es promulga la Llei 2/1998, de 13 de maig, d'ordenació d'emergències a les Illes Balears, i també el Decret 50/1998, de 8 de maig, pel qual s'aprova el Pla territorial de les Illes Balears (PLATERBAL) en matèria de protecció civil (actualment substituït pel Decret 40/2014, de 29 d'agost).

Tal com preveu la Llei 2/1998, de 13 de març, d'ordenació d'emergències a les Illes Balears, les administracions públiques de les Illes Balears han de promoure els estudis dels riscos, la investigació sobre mitjans i tècniques de resposta, com també els estudis sociològics que es considerin necessaris per determinar les necessitats informatives de la població.

Les actuacions que les distintes administracions duguin a terme en l'àmbit de l'ordenació, la coordinació i la planificació de les situacions d'emergència, com també el dimensionament dels serveis que actuen en aquest àmbit, s'han d'efectuar a partir del coneixement tècnic de les situacions de risc i l'anàlisi de vulnerabilitats.

En aquest sentit, el PLATERBAL indica que la conselleria competent en matèria d'emergències i protecció civil ha de promoure l'elaboració de cartografies de risc en els termes que fixa la Llei 3/2006, de 30 de març, de gestió d'emergències de les Illes Balears.

Tal com estableix la normativa bàsica estatal en matèria de protecció civil i emergències, els plans de protecció civil han de ser de dos tipus: els territorials i els especials, per sector d'activitat, tipus d'emergència o activitats concretes. Aquests darrers, competència de la comunitat autònoma, han estat àmpliament desenvolupats des de l'any 2005, en què es van publicar els primers plans especials, fins a l'actualitat, en què hi ha una àmplia varietat de



situacions de risc específic planificades. D'aquesta manera, el PLATERBAL s'ha de constituir com el document mitjançant el qual s'articulen la resta de situacions no planificades específicament, sempre que constitueixin un greu risc per a la vida de les persones, els seus béns i el medi ambient resultat d'un accident major o una catàstrofe i que, sense tenir intenció de ser una llista exhaustiva, són com a mínim les situacions provocades per:

- Risc per accident aeronàutic
- Risc associat al transport públic col·lectiu
- Risc epidemiològic
- Risc biològic
- Risc per col·lapse de grans edificis o infraestructures
- Risc per contaminació ambiental
- Risc per grans incendis no forestals
- Riscs associats a anomalies en els subministraments bàsics a la població
- Riscs associats a grans accidents amb desapareguts

És a dir, s'han elaborat Plans especials a nivell autonòmic per alguns riscos específics (INFOBAL per incendis forestals, GEOBAL per risc sísmic, INUNBAL per risc d'inundació, METEOBAL per condicions meteorològiques adverses, etc.). L'elaboració d'aquests plans té com a objectiu afrontar els riscos específics la naturalesa dels quals requereix una metodologia científicotècnica adequada per a cada risc. Per a la resta de riscos definits en el paràgraf anterior el document de referència és el PLATERBAL.

En el present apartat s'analitzen els riscos d'incendi forestal, risc d'inundació, risc d'erosió i desprendiment, risc de salvament de platges, risc sísmic, químic-SEVESO, per festejos, risc per transport de mercaderies perilloses i risc per fenòmens meteorològics adversos. Es descriu cada un d'aquests riscos, s'analitza la seva situació o afectació al municipi de Llubí i es defineixen les necessitats establertes en la legislació vigent.

2.2.1 Risc d'incendi forestal

Els incendis forestals suposen una problemàtica tant ambiental com de protecció civil. Al llarg de la darrera dècada s'ha observat que els efectes combinats de l'abandonament dels usos tradicionals del territori i el canvi climàtic han produït incendis especialment greus, fora de capacitat d'extinció, coneguts com "de sisena generació".

Es preveu que aquests incendis siguin més freqüents en el futur, per fer-hi front la legislació vigent exigeix a l'administració municipal tenir perfectament definits els mitjans i procediments operatius necessaris per exercir eficaçment les seves competències i responsabilitats.

En aquest sentit, el Pla Especial de Protecció Civil d'Emergències per Incendis Forestals de les Illes Balears (INFOBAL, BOIB núm. 26, de 28 de febrer de 2023) estableix la necessitat que les administracions municipals elaborin i aprovin els respectius Plans d'Actuació d'Àmbit Local per emergències d'incendis forestals. En aquests documents s'estableix l'organització i el procediment d'actuació dels recursos i serveis, la titularitat dels quals correspongui a l'administració local i els que puguin ser assignats al mateix per altres administracions públiques o per altres entitats públiques o privades, amb l'objectiu de fer front a les emergències per incendis municipals dins de l'àmbit municipal.



En l'Annex IV – Llista de municipis amb PAAL de l'INFOBAL es determina el llistat dels municipis que han de disposar obligatòriament d'un Pla d'Actuació d'Àmbit Local d'emergència per incendis forestals atenent:

- Percentatge (50%) de superfície en risc alt, molt alt i extrem respecte al total de superfície municipal.
- Municipis amb urbanitzacions en perill d'incendi forestal segons la Guia per a la redacció de plans municipals de protecció civil, aprovada per la Comissió d'Emergències i Protecció de les Illes Balears en data 3 de maig de 2019.

L'Ajuntament de Llubí disposa d'un Pla Local de Prevenció d'Incendis Forestals al municipi de Llubí, elaborat l'abril de 2023. Segons el mateix, en aquest pla té com a objectiu principal establir, planificar i aplicar les accions de prevenció d'incendis forestals dins del terme municipal de Llubí, amb l'objectiu d'evitar els incendis forestals, minimitzar els danys i garantir una defensa eficaç en cas d'incendi.

En aquest Pla Local de Prevenció s'hi inclou l'estadística d'incendis forestals al municipi de Llubí des de l'any 1992 fins al 2019, segons dades de l'Estadística General d'Incendis Forestals (EGIF) del Ministerio de Medio Ambiente. Al llarg d'aquets anys, el municipi de Llubí s'ha vist afectat per un total de vuit conats (<1ha) i cap incendi. La superfície total afectada és de 9,09 ha, el que representa un 0,3% de la superfície total del municipi.

A continuació es mostra el gràfic del nombre de sinistres (incendis + conats) al municipi per a cada un dels anys i una taula indicant les causes:

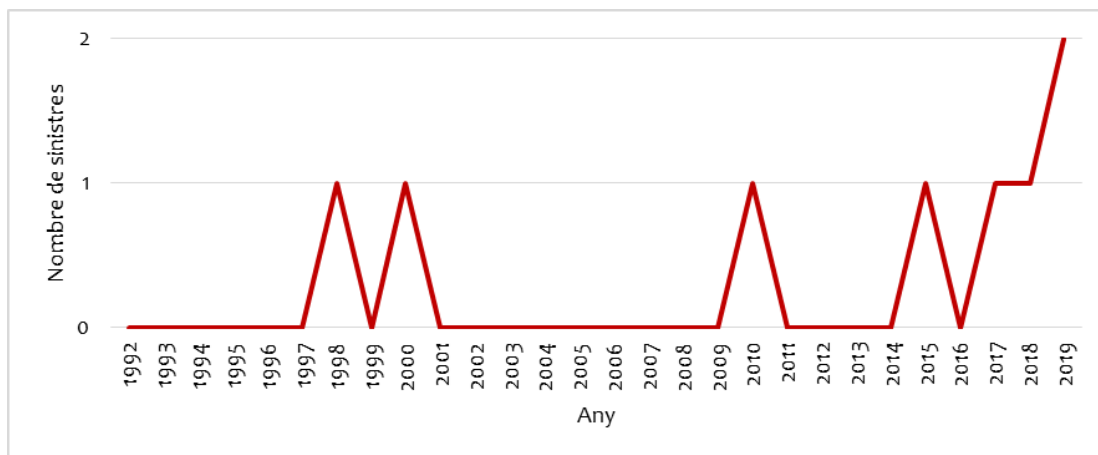


Figura 15. Gràfica del nombre de sinistres (incendis i conats) a Llubí entre 1992 i 2019. Font: Servei de Gestió Forestal.

Causa	Nº de sinistres
Intencionat	2
Desconegut	0
Negligència o accident	6
Natural	0
Reproducció	0
Total	8

Figura 16. Nombre de sinistres (incendis i conats) per causa al municipi de Llubí. Font: Servei de Gestió Forestal

Llubí ha patit incendis forestals poc greus des de que es tenen registres (1992). En el que més superfície forestal va afectar va ser un incendi per negligència degut a una crema, afectant a 2,45 ha de terreny forestal, a son Calet. Al 2010 també es cremaren 1,60 ha a un incendi a Son Ramon, a causa de cremes agrícoles.

El IV Pla General de Defensa contra Incendis Forestals de les Illes Balears (IVPGDIF) sorgeix davant la necessitat d'adaptació a la nova situació existent després de l'aparició de nous elements que incideixen en la planificació de la defensa contra els incendis forestals, com són principalment els nous organismes que intervenen en l'operatiu d'extinció, l'autoprotecció en zones d'interfase urbana-forestal, les innovadores tecnologies d'anàlisi en incendis forestals i la informació de la realitat forestal i de models de combustible del 4t Inventari Forestal Nacional. Aquest Pla té com a finalitat analitzar el risc d'incendi forestal i planificar les actuacions de defensa en funció d'aquest risc.

El nivell de risc d'incendi forestal es calcula mitjançant la integració de tres factors: la perillositat potencial, la importància de protecció i la dificultat d'extinció, de manera que es pugui obtenir una descripció quantitativa de la realitat territorial en relació als incendis forestals i establir una zonificació que permeti discriminar les diferents àrees de defensa prioritària. Aquesta zonificació ha d'ajudar que es presti atenció màxima a les àrees que presenten una major probabilitat de ser afectades per un incendi i que tinguin una major necessitat de protecció per la qualitat i vulnerabilitat dels seus valors. Els nivells de risc que estableix el IVPGDIF són:

- Risc Extremadament Alt
- Risc Molt Alt
- Risc Alt
- Risc Moderat
- Risc Baix
- Sense Risc

Les Zones d'Alt Risc d'Incendi Forestal (ZAR) són aquelles que presenten Risc Extremadament Alt, Risc Molt Alt i Risc Alt. Al Pla Territorial Insular de Mallorca, les Àrees de Prevenció de Riscs (APR) per incendis forestals es corresponen amb les ZAR.

Segons l'Annex IV de l'INFOBAL, el municipi de Llubí no té l'obligació de disposar d'un Pla d'Actuació d'Àmbit Local d'emergència per incendis forestals. Segons la cartografia ZAR (Zones d'Alt Risc d'incendi forestal), el municipi de Llubí té una superfície de 300,8 ha dins Zona d'Alt Risc, el que representa un 8,6% del total del municipi.

Seguidament es mostra la cartografia del risc d'incendi forestal al municipi de Llubí.

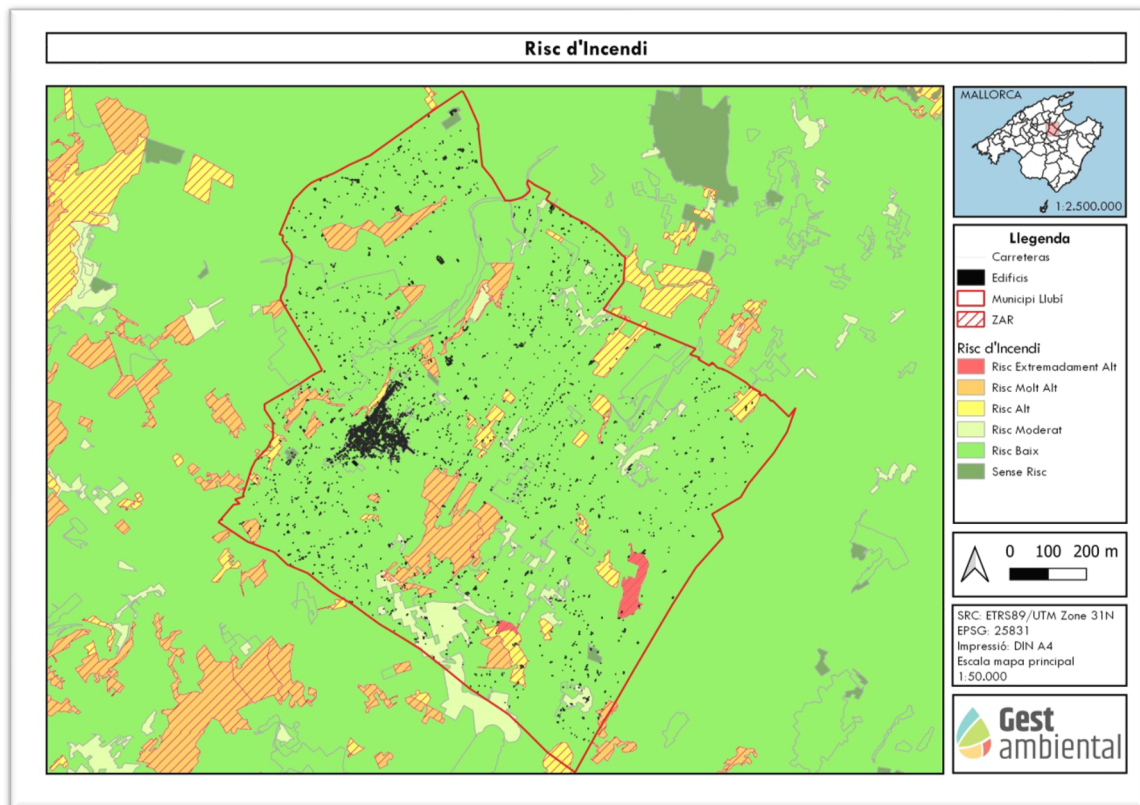


Figura 17. Mapa de risc d'incendi forestal del municipi de Llubí. Font: elaboració pròpia amb dades de IGN i IDEIB.

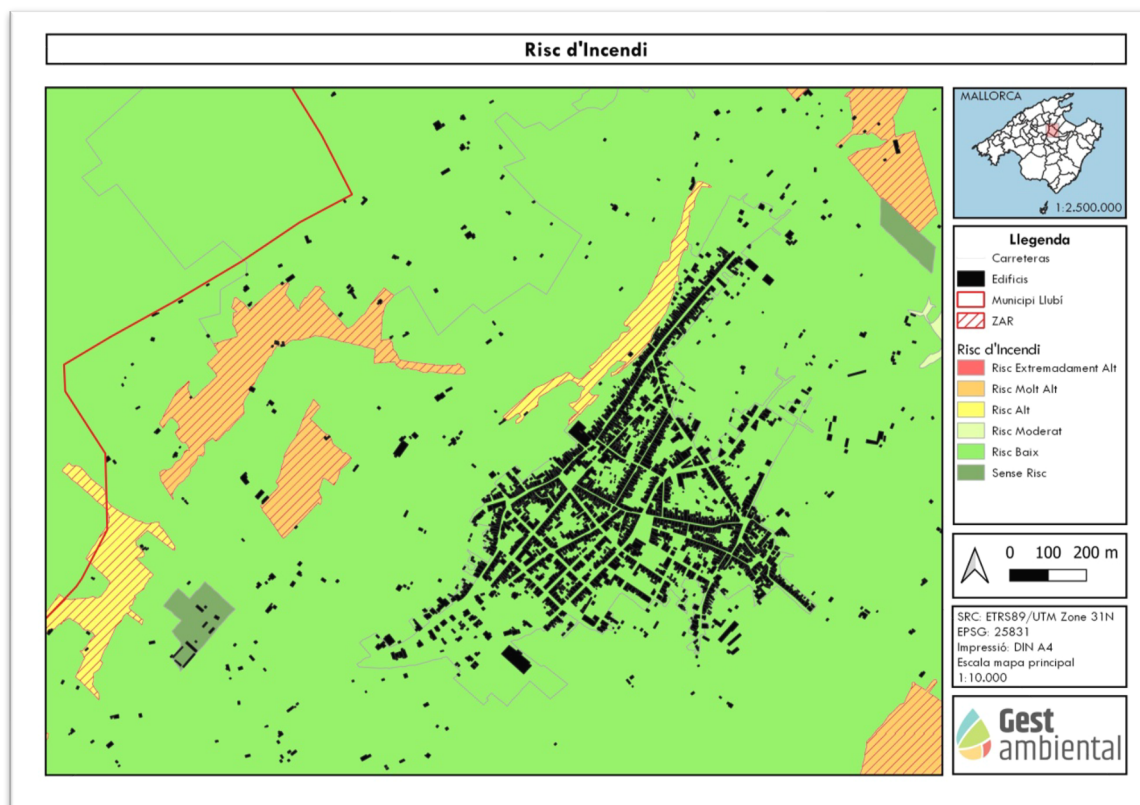


Figura 18. Mapa de risc d'incendi forestal del nucli de Llubí. Font: elaboració pròpia amb dades de IGN i IDEIB.



Analitzant la zonificació del risc d'incendi, es considera que el municipi de Llubí NO te la necessitat d'elaborar un Pla d'autoprotecció d'incendis forestals per el nucli del municipi, però si és recomanable. En l'Annex 2 – Cartografia i plànols es pot veure amb més detall la cartografia de risc d'incendi al nucli.

Interfície urbana–forestal:

El Pla Local de Prevenció d'Incendis Forestals identifica 41,67 ha de zona d'interfície urbana–forestal, definides com les franges de 30 m de superfície forestal que limiten amb zona urbana.

Aquestes àrees representen un 1,19 % del terme municipal i constitueixen punts de major vulnerabilitat, ja que poden ser focus d'inici o de propagació d'un incendi.

La seva correcta gestió (neteja, manteniment i franges de seguretat) és essencial per protegir el nucli i les edificacions disseminades.

Avaluació global del risc IF

- El municipi presenta un risc d'incendi forestal baix, amb afectacions històriques molt reduïdes.
- Només un 8,6 % de la superfície es troba en Zona d'Alt Risc (ZAR).
- No obstant això, la presència d'àrees d'interfície urbana–forestal i l'augment previst d'episodis extrems justifiquen mantenir actualitzat el Pla Local de Prevenció i considerar l'elaboració voluntària d'un PAAL-IF com a instrument de millora de la resposta municipal.



2.2.2 Risc d'inundació

S'entén per *INUNDACIÓ*¹ la "submersió temporal de terrenys normalment secs, com a conseqüència de l'aportació inusual i més o menys sobtada d'una quantitat d'aigua superior a la que és habitual en una zona determinada".

Les inundacions, tant a Espanya com a les Illes Balears, constitueixen el risc natural que al llarg del temps ha produït els danys més grans, tant materials com en pèrdua de vides humanes, per la qual cosa la lluita contra els seus efectes negatius ha estat una constant en la política d'aigües i de protecció civil.

La Directiva Marc de l'Aigua o DMA (Directiva 2000/60/CE, del Parlament Europeu i del Consell, de 23 d'octubre del 2000, per la qual s'estableix un marc comunitari d'actuació en l'àmbit de la política d'aigües) i, específicament la Directiva 2007/60, d'avaluació i gestió dels riscos d'inundació, concreten un nou enfocament de la problemàtica, obligant als estats membres de la UE a assumir una política hidràulica molt més preventiva i a incloure l'urbanisme, el medi ambient i la protecció civil en la gestió dels riscos d'inundació. En aquest sentit, l'Administració hidràulica és l'encarregada de redactar els plans de gestió del risc d'inundació, així com prendre mesures de prevenció i protecció en coordinació amb les autoritats competents en matèria de protecció civil.

La transposició de la directiva d'inundacions es va realitzar a través del Reial Decret 903/2010, de 9 de juliol, d'avaluació i gestió de riscos d'inundació, segons la qual s'estableix l'obligació de disposar d'un Pla de Gestió del Risc d'Inundacions (PGRI). Aquest pla és l'instrument que defineix les mesures sobre l'avaluació i gestió del risc d'inundació elaborades pels diversos ens competents i que tenen com a objectiu principal aconseguir que no s'incrementi el risc d'inundació existent actualment, en compliment de l'establert al RD i tenint en compte l'estat i els objectius ambientals de les masses d'aigua.

El Pla Especial enfront del Risc d'Inundacions de les Illes Balears (INUNBAL, aprovat pel Decret 1/2022, de 3 de gener, i publicat al BOIB núm. 3, de 4 de gener de 2022) té per objecte fer front a qualsevol situació de risc greu o emergència produïda per les inundacions. Així, l'INUNBAL dona compliment, a més de la normativa pròpia d'emergències i protecció civil, a l'article 15.2 del Reial Decret 903/2010, de 9 de juliol, d'avaluació i gestió de riscos d'inundació, i a la mesura ES110_15.02.01-01 del Reial Decret 159/2016, de 15 d'abril, pel qual s'aprova el Pla de Gestió del Risc d'Inundació de la Demarcació Hidrogràfica de les Illes Balears (PGRI). Així mateix, preveu un altre tipus de fenòmens associats, com és el cas dels riscos geològics que puguin afectar, totalment o parcialment, el territori de la comunitat autònoma de les Illes Balears.

En l'INUNBAL es defineixen les Àrees amb Risc Potencial Significatiu d'Inundació (ARPSI) com "les zones del territori per a les quals s'ha arribat a la conclusió que hi ha un risc potencial d'inundació significatiu o bé en les quals la materialització d'aquest risc pugui considerar-se provada com a resultat dels treballs d'avaluació preliminar del risc d'inundació (EPRI), fets en l'àmbit de cada demarcació hidrogràfica". Per altra banda, es defineix el Sistema Nacional de Cartografia de Zones Inundables (SNCZI) com "visor cartogràfic de zones inundables, que permet als interessats visualitzar els estudis de delimitació del Domini Públic Hidràulic (DPH) i els estudis de cartografia de zones inundables, elaborats pel Ministeri amb competències en DPH i els que han aportat les comunitats autònomes.

¹ Font: Termcat – Centre de terminologia, disponible a <https://www.termcat.cat/ca/diccionaris-en-linia/295/fitxa/NDMzMTc1Nw%3D%3D>



El Pla Estatal de Protecció Civil davant el Risc d'Inundacions (aprobat per la Resolució de 2 d'agost de 2011), en el punt 2, estableix que el SNCZI és la referència cartogràfica per a l'avaluació i la delimitació de les zones amb risc d'inundació.

En l'apartat 10 – *Plans d'actuació municipal* de l'INUNBAL s'estableix que “tots els municipis que tinguin una ARPSI han de redactar un Pla d'Actuació Municipal (PAM) d'inundacions, conformement al model proposat en l'annex 3, de continguts mínims”.

La metodologia utilitzada per aconseguir els mapes de perillositat està definida a l'article 8 del Reial Decret 903/2010, de 9 de juliol. En el cas d'inundacions d'origen fluvial, la cartografia ARPSI permet caracteritzar el grau d'inundabilitat mitjançant la delimitació gràfica de les zones inundables i la distribució dels calats màxims assolits, essent possible tenir en compte informació addicional com ara els cabals i/o les velocitats màximes assolides pel corrent.

La cartografia ARPSI es realitza per als següents escenaris:

- Alta probabilitat d'inundació (associada a un període de retorn igual a 10 anys: probabilitat d'ocurrència en un any qualsevol del 10%).
- Probabilitat mitjana d'inundació (associada a un període de retorn igual a 100 anys: probabilitat d'ocurrència en un any qualsevol de l'1%).
- Baixa probabilitat d'inundació o escenari d'esdeveniments extrems (associada a un període de retorn igual a 500 anys: probabilitat d'ocurrència en un any qualsevol del 0,2%).

El resultat dels mapes de perillositat i risc d'inundació és la cartografia de l'extensió previsible de la inundació per a cadascun dels escenaris descrits en el paràgraf anterior, i que, com especifica l'article 5 del Reial Decret 9/2008, d'11 de gener, pel qual es modifica el Reglament de Domini Públic Hidràulic, aquests mapes de perillositat incorporen informació de variables de calat i velocitat, variables que determinen unes condicions hidràuliques que, en situació d'avinguda, poden provocar danys sobre persones i béns. Així doncs, a continuació s'especifiquen els llindars per sobre dels quals són esperables danys:

- a) Que el calat sigui superior a 1 m
- b) Que la velocitat sigui superior a 1 m/s
- c) Que el producte de les anteriors sigui superior a 0,5 m²/s

En el moment de redacció del present document no s'han identificat zones ARPSI i No ARPSI d'origen fluvial al municipi de Llubí. No obstant, segons la cartografia “Zones Potencialment Inundables (Planes Geomorfològiques d'Inundació)”, de la xarxa hidrogràfica provisional del Govern de les Illes Balears consultada a IDEIB, s'identifica una zona potencialment inundable al municipi de Llubí que es grafia tot seguit.

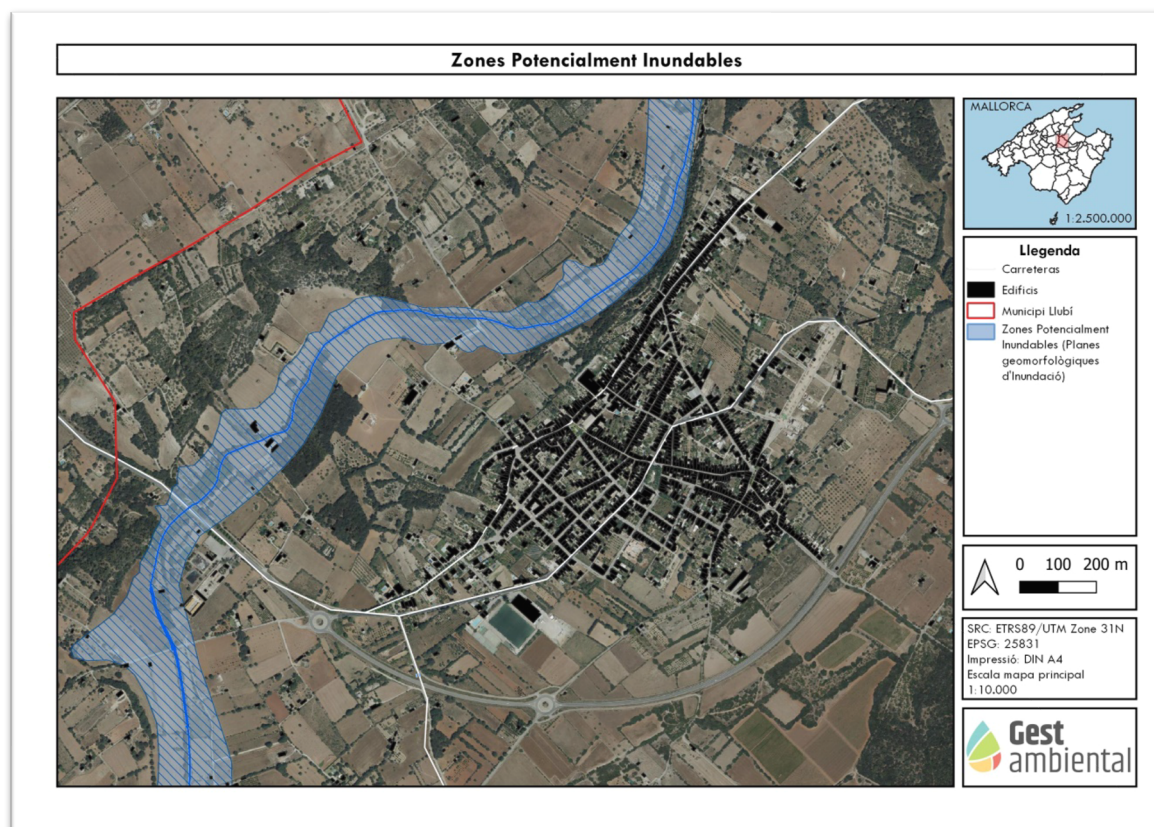


Figura 19. Zones Potencialment Inundables (Planes Geomorfològiques d'Inundació) del nucli de Llubí. Font: cartografia de la xarxa hidrogràfica, actuacions i risc d'inundació del Govern de les Illes Balears, consultada a IDEIB.

Al no disposar de zones ARPSI i zones No ARPSI dins el municipi, l'Ajuntament de Llubí NO té la necessitat d'elaborar un Pla d'Acció Municipal front al risc d'inundacions conformement al model proposat en l'annex 3 de l'INUNBAL, de continguts mínims, i que aquest s'integri al present PEMU com annex.

Avaluació global del risc d'inundació:

- El municipi de Llubí presenta un risc d'inundació baix, sense registres històrics significatius ni afectacions greus documentades.
- No s'hi identifiquen zones ARPSI ni zones no ARPSI d'origen fluvial segons la cartografia oficial de l'INUNBAL.
- Tot i això, existeixen zones potencialment inundables associades al torrent de Vinagrella i al torrent de Son Marget, que poden veure's afectades puntualment durant episodis de pluja intensa.
- Es recomana mantenir actualitzada la cartografia local de drenatge, garantir el manteniment de la xarxa de pluvials i dels passos de torrent, i avaluar periòdicament la capacitat d'escorrentia en punts baixos del nucli urbà.
- Atesa la inexistència de zones ARPSI, no és obligatori disposar d'un Pla d'Actuació Municipal (PAM) d'inundacions, si bé es considera recomanable integrar mesures preventives específiques dins el present PEMU per millorar la resposta municipal davant episodis de pluja torrencial.

2.2.3 Risc d'erosió i d'esllavissaments

S'entén per EROSIÓ² el "conjunt de processos pels quals les roques i els detritus són fragmentats o dissolts i transportats d'un lloc a un altre de la superfície terrestre, fonamentalment per l'aigua, el vent, el gel o la gravetat".

S'entén per ESSLAVISSAMENT³ el "moviment massiu de sòl o de roques, en un vessant o en un desmunt, per l'acció de la gravetat".

El Pla Territorial de Mallorca defineix les àrees de prevenció de risc d'erosió i d'esllavissament a partir dels plànols dels graus de risc, que han estat elaborats a partir d'anàlisi multicriteri de totes les variables amb incidència que creen els mapes temàtics respectius. S'han tingut en compte variables com pendent, litologia i intensitat en el cas del risc d'esllavissament i les mateixes variables més els usos del sòl en el cas del risc d'erosió.

El risc d'erosió, per la seva naturalesa, no suposa un risc potencial significatiu per a les persones i els béns, ja que es manifesta de manera lenta i continuada en el temps. En canvi, el risc d'esllavissaments sí que té associada una perillositat potencial cap a les persones i els béns, degut a que es poden generar desprendiments de roques a les zones pròximes a aquest risc.

En el mapa següent es mostren les Àrees de Prevenció de Risc (APR) d'erosió i d'esllavissament del municipi de Llubí segons la cartografia de l'IDEIB:

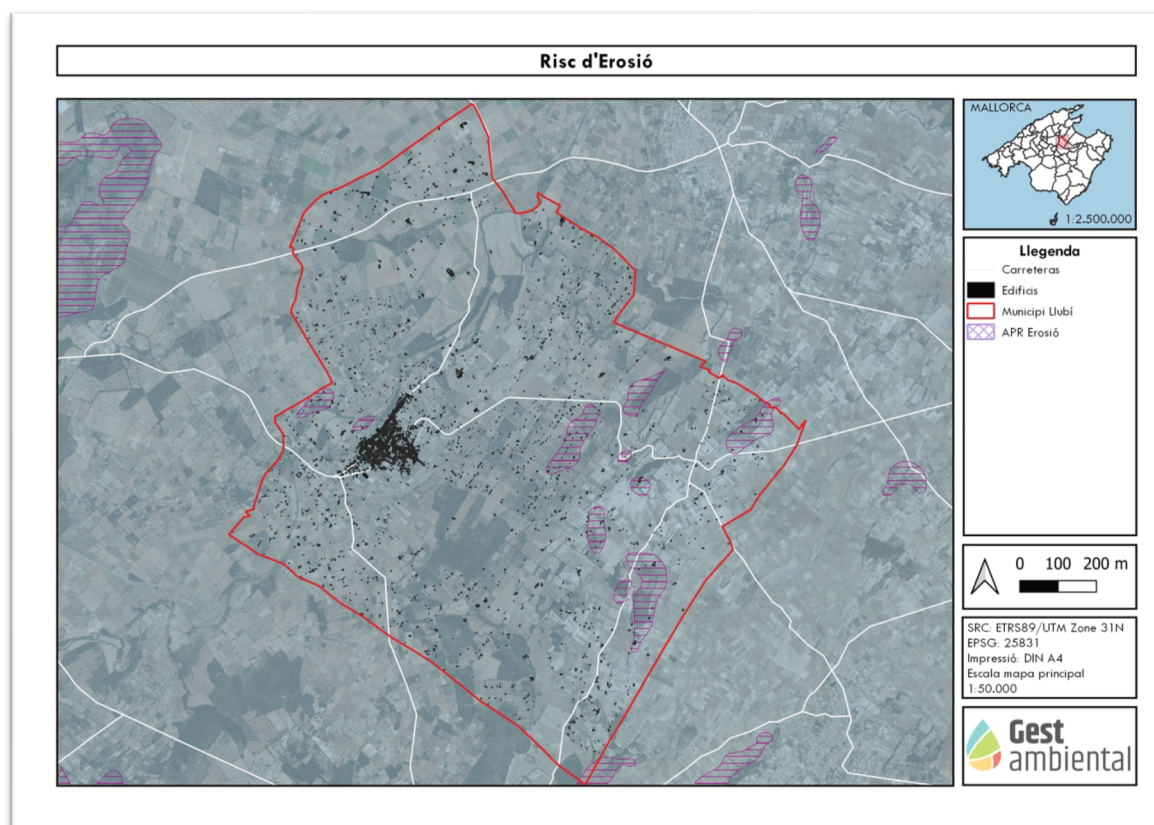


Figura 20. Mapa de risc d'erosió i desprendiment del Terme municipal de Llubí. Font: elaboració pròpia amb dades de IGN, IDEIB.

² Font: Termcat – Centre de terminologia, disponible a <https://www.termcat.cat/es/diccionaris-en-linia/124/fitxa/NDE2NTYy>

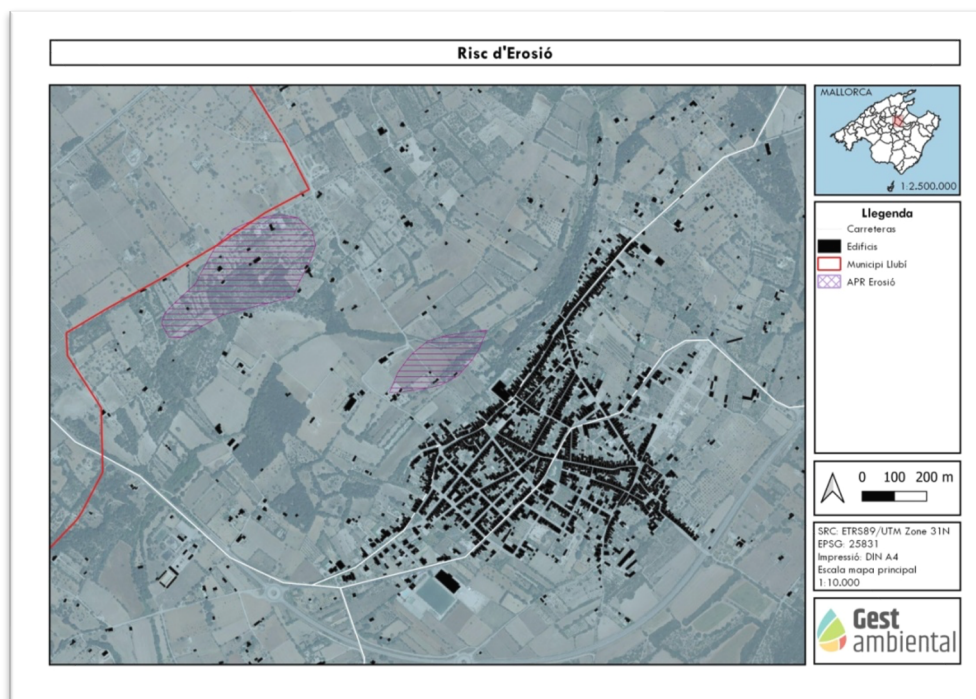


Figura 21. Mapa de risc d'erosió i desprendiment del nucli de Llubí. Font: elaboració pròpia amb dades de IGN, IDEIB.

El municipi de Llubí presenta una orografia relativament irregular, tot i que sense variacions altitudinals significatives. La topografia és majoritàriament plana, amb la presència puntual de zones amb pendents més pronunciats. Aquesta distribució condiona tant a la propagació d'incendis com la dinàmica dels processos erosius. En 'àrees amb més pendents es pot afavorir la propagació ascendent del foc, mentre que a les zones planes la propagació acostuma a dependre fonamentalment del vent.

Malgrat l'absència de grans relleus muntanyosos, el municipi és vulnerable a condicions meteorològiques adverses, especialment als episodis de precipitacions intenses associades a DANA. Aquets moviments poden provocar moviments de terres, escorrenties superficials sobtades o afectacions puntuals sobre determinades infraestructures. Les zones que envolten el nucli urbà són especialment sensibles a processos d'erosió i a petites esllavissades, els quals poden, en determinades circumstàncies, afectar habitatges i camins.

Pel que fa a la xarxa viària, les carreteres locals que connecten Llubí amb els municipis veïns, així com diversos camins rurals, poden veure's alterats tant per processos d'erosió directe com per acumulacions de materials arrossegats per l'escorrentia. Aquestes incidències poden comprometre puntualment l'accessibilitat dels serveis d'emergència i dificultar l'evacuació de la població en situacions de risc.

Avaluació global del risc d'erosió i d'esllavissaments:

- El municipi presenta un risc baix d'erosió i d'esllavissaments, associat principalment a episodis de pluja intensa.
- Les àrees afectables són zones perifèriques i camins rurals amb pendents moderats.
- No s'han identificat zones d'alt risc ni antecedents destacables d'esllavissaments o danys greus.
- Es recomana mantenir la xarxa de drenatge, els marges i la vigilància dels talussos viaris, com a mesures preventives bàsiques dins el PEMU.



2.2.4 Risc sísmic

S'entén per *SISME* o *TERRATRÈMOL*³ el "moviment vibratori de la superfície terrestre, propagat mitjançant ones elàstiques i provocat per la relaxació sobtada d'esforços en falles actives i àrees volcàniques".

El Decret 39/2005, de 22 d'abril, pel qual s'aprova el Pla especial per fer front al risc sísmic (en endavant *GEOBAL*), publicat al BOIB núm. 149, de 7 d'octubre de 2005, té per objecte establir l'organització i els procediments d'actuació dels recursos i serveis la titularitat dels quals correspon a la comunitat autònoma i els que li puguin assignar altres administracions públiques, amb l'objectiu d'afrontar les emergències per terratrèmols que es puguin produir en el seu àmbit territorial, o bé, formant part de l'organització del Pla estatal, per prestar el concurs necessari quan les situacions es produeixin en qualsevol lloc del territori nacional. També estableix el marc organitzatiu general per:

- a) Concretar l'estructura organitzativa i funcional per a la intervenció en emergències per terratrèmols ocorreguts en el territori de la comunitat autònoma
- b) Preveure els mecanismes i procediments de coordinació amb el Pla estatal de protecció civil davant el risc sísmic, per garantir-ne la integració adequada
- c) Establir els sistemes d'articulació amb les organitzacions de les administracions locals del seu àmbit territorial corresponent
- d) Precisar la zonificació del territori en funció del risc sísmic, delimitar àrees segons els possibles requeriments d'intervenció i localitzar la infraestructura utilitzable, com a suport de les actuacions d'emergències, en cas de terratrèmols
- e) Especificar procediments d'informació a la població
- f) Preveure el procediment de catalogació dels mitjans i recursos específics a disposició de les actuacions previstes

En l'apartat 5.4 *Intensitat adoptada i treballs per fer* del *GEOBAL* s'indica que la intensitat final que s'ha adoptat per a la posterior avaluació del risc sísmic s'ha obtingut tenint en compte la informació del mètode determinista, la del mètode probabilista i l'efecte de lloc. La intensitat adoptada s'ha obtingut fent la mitjana aritmètica entre les intensitats del mapa determinista i la del mapa probabilista, i sumant mig punt per a les poblacions que tenen el nucli urbà en roques molt blanques o blanques. Per a les poblacions que estan en roques normals, dures o molt dures, la intensitat adoptada és la mitjana obtinguda amb els dos mapes. Aquesta intensitat és la que es pren com a referència, i per tant la final.

A partir dels resultats de l'estudi el *GEOBAL* estableix l'obligatorietat d'elaborar el Pla d'Emergència Sísmica en aquells municipis amb una alta probabilitat d'igualar o superar la intensitat VII per a un període de 500 anys. Per altra banda, alguns municipis no arriben a la intensitat VII però tenen una mitjana entre els dos mapes de perillositat igual o superior a VI-VII. És a dir que si el tipus de roca estigués caracteritzada com a blana o molt blana superarien la intensitat VII. Aquests municipis han de fer una avaluació de l'estat de les edificacions per determinar-ne la vulnerabilitat, elaborar una zonificació del municipi en funció del tipus de roca i una catalogació d'edificis singulars o d'especial importància per a casos d'emergència. Finalment, als municipis que tenen una intensitat igual o superior a VI per a un període de 500 anys, se'ls recomana elaborar un estudi de vulnerabilitat de les edificacions i una zonificació en funció del tipus de roca, així com també una catalogació d'edificis singulars o d'especial importància.

³ Font: Termcat – Centre de terminologia, disponible a <https://www.termcat.cat/es/diccionaris-en-linia/124/fitxa/NDE3NjQ3>



En aquest darrer cas es troba el municipi de Llubí, el qual presenta una intensitat adoptada de 6 per a un període de 500 anys. Per tant, segons el disposat al GEOBAL, Llubí no té l'obligació d'elaborar un Pla d'Emergència Sísmica, encara que és aconsellable.

Avaluació global del risc sísmic

- El municipi de Llubí presenta un risc sísmic baix, amb una intensitat adoptada de VI (6) per a un període de retorn de 500 anys.
- No s'han registrat episodis sísmics greus en el terme municipal ni afectacions a infraestructures.
- No és obligatori disposar d'un Pla d'Emergència Sísmica, tot i que es recomana elaborar un estudi bàsic de vulnerabilitat estructural i una catalogació d'edificis singulars.



2.2.5 Risc químic – SEVESO

S'entén per RISC QUÍMIC⁴ “aquell que es deriva de l'ús o la presència de substàncies químiques perilloses”. Una substància es considera perillosa quan presenta una o més de les següents característiques:

- És perillosa per a la salut
- Pot provocar incendis i explosions
- És perillosa per al medi ambient

La Directiva 96/82/CE, del Consell, de 9 de desembre de 1996, relativa al control dels riscos inherents als accidents greus en els quals intervinguin substàncies perilloses, estableix normes per a la prevenció dels accidents greus que podrien resultar de determinades activitats industrials i la limitació de les seves conseqüències per a la salut humana i el medi ambient.

El 24 de juliol de 2012 es va publicar al Diari Oficial de la Unió Europea la Directiva 2012/18/UE del Parlament Europeu i del Consell, de 4 de juliol, relativa al control dels riscos inherents als accidents greus en els quals intervinguin substàncies perilloses, que modifica la Directiva 96/82/CE i la deroga posteriorment.

A partir de la publicació de la Directiva 2012/18/UE, amb la inclusió del fuel com a producte derivat del petroli, aquesta es va transposar a l'ordenament jurídic estatal amb el Reial Decret 840/2015, de 21 de setembre, pel qual s'aproven mesures de control dels riscos inherents als accidents greus en els quals intervinguin substàncies perilloses (BOE núm. 251, de 20 d'octubre de 2015).

A les Illes Balears no es disposa de Pla especial contra el risc químic. Es preveia la seva redacció l'any 2004, afectant cinc complexos químics de les Balears (les indústries de Repsol a Aucanada i Cas Tresorer, CLH de Son Ferriol i els ports de Palma i Alcúdia).

Llubí no presenta establiments afectats per la Directriu bàsica de protecció civil per el control i la planificació de risc d'accidents greus en els que intervenen substàncies perilloses, ni a nivell superior ni inferior, i per tant, no té la necessitat d'elaborar i aprovar un Pla d'Acció Municipal per risc químic – SEVESO

Avaluació global del risc químic

- El municipi de Llubí presenta un risc químic molt baix, ja que no hi ha establiments SEVESO ni zones industrials de gran capacitat.
- El risc potencial es limita al transport de combustibles per carretera o al maneig puntual de productes fitosanitaris o de neteja.
- No és necessària la redacció d'un Pla d'Acció Municipal (PAM) per risc químic

⁴ Font: Universidad Politécnica de Madrid, disponible a:

<https://www.upm.es/sfs/Rectorado/Gerencia/Prevencion%20de%20Riesgos%20Laborales/Informacion%20sobre%20Prevencion%20de%20Riesgos%20Laborales/Manuales/folleto%20LABORATORIOS%20QUIMICA%2014nov2006.pdf>



2.2.6 Risc per festejos i zones urbanístiques de macro-oci

S'entén per FESTEJOS i ZONES URBANÍSTIQUES DE MACRO-OCI⁵ aquelles "activitats, centres, establiments, espais, instal·lacions o dependències que puguin originar accidents o successos que generin situacions d'emergència".

El Reial Decret 393/2007, de 23 de març, pel qual s'aprova la Norma bàsica d'autoprotecció dels centres, establiments i dependències dedicats a activitats que puguin donar origen a situacions d'emergència (BOE núm. 72, de 24 de març de 2007) estableix, en l'Annex I, el catàleg d'activitats que han de disposar de Pla d'autoprotecció, entre les quals hi ha:

- d) Activitats d'espectacles públics i recreatives: llocs, recintes i instal·lacions en què es duuguin a terme els esdeveniments que regula la normativa vigent en matèria d'espectacles públics i activitats recreatives, sempre que es compleixin les característiques següents:
 - En espais tancats:
 - Edificis tancats: amb capacitat o aforament igual o superior a 2.000 persones, o amb una altura d'evacuació igual o superior a 28 m.
 - Instal·lacions tancades desmuntables o de temporada: amb capacitat o aforament igual o superior a 2.500 persones.
 - A l'aire lliure: en general, les que tenen una capacitat o aforament igual o superior a 20.000 persones.

Consideracions d'igualtat i perspectiva de gènere en el risc de festejos

D'acord amb l'article 5.3 de la Llei 11/2016, de 28 de juliol, d'igualtat de dones i homes, i seguint les recomanacions emeses pel Servei d'igualtat del Consell de Mallorca en informes similars, el Pla d'Emergències Municipal de Llubí incorpora la necessitat de valorar els riscos des d'una perspectiva de gènere i interseccional.

Les situacions d'emergència derivades d'activitats lúdiques o festives poden afectar de manera diferenciada dones i homes, així com altres col·lectius vulnerables (persones amb discapacitat, joves, persones majors, migrants o persones LGTBIQ+). En aquest context, es reconeix el risc específic de violències sexuals i de gènere en espais d'oci o festes populars, especialment durant els mesos d'estiu, coincidint amb una major afluència de població i visitants.

Per això, el municipi de Llubí haurà de vetllar per:

- Promoure espais festius segurs i lliures de violències masclistes, en coordinació amb les campanyes insulars com "No i punt!".
- Formar el personal de Protecció Civil, Policia Local i brigada municipal en prevenció, detecció i actuació davant violències sexuals, segons la Llei orgànica 10/2022, de garantia integral de la llibertat sexual.
- Fomentar una participació equilibrada d'homes i dones dins els grups operatius del PEMU, especialment en direcció, logística i informació.
- Incorporar un llenguatge inclusiu i no sexista en tots els documents i comunicacions del pla.
- Incloure en futures revisions dades desagregades per sexe i edat relatives a la participació ciutadana i als incidents registrats en esdeveniments multitudinaris.

⁵ Reial Decret 393/2007, de 23 de març, pel qual s'aprova la Norma Bàsica d'Autoprotecció dels centres, establiments i dependències dedicats a activitats que puguin donar origen a situacions d'emergències (BOE núm. 72, de 24 de març de 2007).



Aquest enfocament transversal contribueix a garantir una gestió d'emergències inclusiva, equitativa i sensible a les desigualtats de gènere, d'acord amb les directrius internacionals i autonòmiques en matèria d'igualtat i seguretat pública.

Els actes festius de Llubí no superen els llindars d'aforament ni presenten les característiques que exigeixen la redacció d'un Pla d'Actuació d'Àmbit Local (PAAL) específic. Tanmateix, les celebracions populars poden generar situacions puntuals de risc relacionades amb l'afluència de públic, l'ús de pirotècnia o el consum d'alcohol, per la qual cosa es recomana una planificació preventiva coordinada entre els serveis municipals, la Policia Local i Protecció Civil.

Avaluació global del risc de festejos

- El municipi no presenta zones de macro-oci ni activitats amb aforaments massius.
- Els principals riscos associats són aglomeracions puntuals, incidents amb pirotècnia o consum excessiu d'alcohol.
- Es recomana planificar cada esdeveniment rellevant amb mesures d'autoprotecció bàsiques, reforçar la presència policial i de voluntaris de Protecció Civil, i mantenir la formació en igualtat i prevenció de violències com a eix transversal de la seguretat municipal.



2.2.7 Risc per transport de mercaderies perilloses

S'entén per MATÈRIA PERILLOSA⁶ "tot material danyós o perjudicial que, durant la seva fabricació, maneig, transport, emmagatzemament o ús, pugui generar o desprendre pols, fums, gasos, vapors o fibres infeccioses, irritants, inflamables, explosius, corrosius, asfixiants, tòxics o d'una altra naturalesa perillosa, o radiacions ionitzants, en quantitats que tinguin probabilitat de lesionar la salut de les persones que entrin en contacte amb elles, o que puguin causar danys materials a les instal·lacions, vehicles o edificis i medi ambient".

El Decret 82/2005, de 22 de juliol, desenvolupa el Pla d'Emergència especial per transport de mercaderies perilloses a les Illes Balears (MERPEBAL) segons el contingut mínim establert a la Norma Bàsica de Protecció Civil.

El Capítol VII del MERPEBAL es dedica als Plans d'Actuació d'Àmbit Local. El MERPEBAL preveu que en els municipis en els quals s'ubiquen zones i subzones de nivell alt o molt alt, en virtut de la pròpia determinació que es fa en el Pla, elaborin plans locals d'actuació davant aquest risc orientats a la prevenció i intervenció davant possibles accidents de transport de mercaderies perilloses (TTMP) sense perjudici de la pròpia organització que l'activació del Pla especial comporti. En l'apartat 7.2 es detalla el llistat dels municipis per als que s'han d'elaborar plans locals d'actuació, entre els quals no s'hi inclou el municipi de Llubí.

Tot i això, és important considerar que pel municipi de Llubí transcorren diverses vies locals i comarcals per on podrien circular puntualment vehicles de transport de combustibles, productes químics o gasos líquats, com ara:

- Ma-3440 (Llubí – Muro)
- Ma-3441 (Llubí – Sineu)
- Ma-3511 (Llubí – Santa Margalida)

Aquestes vies connecten amb eixos principals com la Ma-13 (Inca – Alcúdia), que sí presenta un trànsit més freqüent de vehicles de mercaderies perilloses. Per tant, tot i que el risc per transport de mercaderies perilloses és baix, pot existir una exposició indirecta derivada de la proximitat a aquestes rutes.

En conseqüència, el municipi de Llubí no té l'obligació d'elaborar ni aprovar un Pla d'Actuació específic per al risc de transport de mercaderies perilloses, però es recomana incorporar mesures de coordinació i resposta bàsica dins el present Pla d'Emergències Municipal (PEMU), especialment en relació amb:

Avaluació global del risc pel transport de mercaderies perilloses

- El municipi de Llubí presenta un risc baix, sense establiments fixos ni zones d'alta intensitat de transport.
- Els principals riscos potencials provenen del pas puntual de vehicles de transport de combustibles o gasos per vies com la Ma-3440 i la Ma-3441.
- No és obligatori disposar d'un PAAL específic segons el MERPEBAL, però és recomanable mantenir coordinació amb el servei 112 i Protecció Civil en cas d'incidentes en vies properes.

⁶ Decret 82/2005, de 22 de juliol, pel qual s'aprova el Pla especial per fer front al risc per transport de mercaderies perilloses



2.2.8 Risc per fenòmens meteorològics adversos

Segons el METEOBAL, un fenomen meteorològic advers és "tot esdeveniment atmosfèric capaç de produir, directament o indirectament, danys a les persones o danys materials de consideració, o bé, de manera més extensa, qualsevol fenomen susceptible d'alterar l'activitat humana de forma significativa, en un àmbit espacial determinat".

D'acord a aquesta definició, es consideren com a fenòmens adversos:

- Els intrínsecament meteorològics: pluges, nevades, vents, tempestes, onades de fred, onades de calor, vent i onatge a la mar i a les zones costaneres, galernes, desgels, boira, partícules en suspensió, onades de calor, rissagues.
- Els lligats a factors meteorològics: contaminació atmosfèrica, allaus a la muntanya, incendis forestals.
- Els ocorreguts com a conseqüència de fenòmens meteorològics o amb el reforç d'aquests fenòmens: qualsevol activitat derivada de successos en què la meteorologia pugui ser un factor coadjuvant en el desenvolupament i l'evolució de la situació de crisi.

Es consideren objecte del protocol previst al METEOBAL les adversitats d'origen intrínsecament meteorològiques d'interès significatiu que donin origen a butlletins d'avís:

1. Pluges: acumulacions en mm/1 hora o un període inferior i/o mm/12 hores.
2. Nevades: acumulació de neu en terra en 24 hores (cm/24 hores).
3. Vents: ràfegues màximes de vent en km/h
4. Tempestes: ocurrència i grau d'intensitat
5. Temperatures màximes (°C)
6. Temperatures mínimes (°C)
7. Fenòmens costaners
 - 7.1 Vents a les zones costaneres (escala de Beaufort)
 - 7.2 Altura de l'onatge de la mar de vent (escala de Douglas)
 - 7.3 Altura de l'onatge de la mar de fons (metres)
8. Partícules en suspensió (visibilitat en m)
9. Rissagues (metres)
10. Boira
11. Onades de calor
12. Onades de fred

El METEOBAL considera objecte del seu protocol les adversitats d'origen intrínsecament meteorològic d'interès significatiu que donin lloc a butlletins d'avís (nivells verd, groc, taronja i vermell), segons els valors llindars establerts per a cada fenomen: pluges, nevades, vents, tempestes, temperatures extremes, fenòmens costaners, partícules en suspensió, rissagues, boira, onades de calor i onades de fred.

A diferència d'altres plans especials d'emergència, el METEOBAL no estableix obligacions específiques de planificació local, però els municipis han de preveure situacions derivades d'aquests fenòmens per poder aplicar mesures preventives i de resposta ràpida orientades a minimitzar el risc.

Sequera

La sequera és un fenomen hidrològic extern i imprevisible que provoca una disminució dels recursos hídrics d'una zona, comportant una reducció conjuntural significativa durant un període



de temps perllongat que pot impedir cobrir les demandes d'aigua d'un territori i, per tant, generar conseqüències econòmiques, socials i ambientals adverses.

El Pla especial d'actuació en situacions d'alerta i eventual sequera de les Illes Balears (PESIB), aprovat pel Decret 54/2017, de 15 de desembre (BOIB núm. 155, de 2017), estableix que "d'acord amb l'article 27 de la Llei 10/2001 i amb el Pla Hidrològic de les Illes Balears, les administracions públiques responsables de sistemes d'abastament urbà que atenguin, singularment o mancomunadament, una població de 20.000 habitants o més (permanents o estacionals) han de disposar d'un pla d'emergència davant situacions de sequera".

En aquest sentit, l'Ajuntament de Llubí no està obligat a disposar d'un Pla d'Emergència per Sequera, atès que la població servida és inferior al llindar establert. Tanmateix, és recomanable disposar d'una eina de gestió àgil i operativa que permeti minimitzar els efectes d'episodis eventuais de sequera i coordinar les actuacions locals amb el Pla Hidrològic de les Illes Balears (PHIB) i el PESIB.

El subministrament d'aigua al municipi de Llubí té caràcter supramunicipal, ja que la gestió es du a terme mitjançant la Mancomunitat del Pla de Mallorca, que disposa del seu propi Pla de Gestió Sostenible de l'Aigua i del corresponent Pla especial per a situacions de sequera, redactats, aprovats i vigents. Això garanteix que les mesures preventives, de control i d'actuació davant possibles episodis de sequera quedin integrades dins el marc mancomunitat de gestió.

Altres fenòmens meteorològics adversos

Els principals fenòmens meteorològics adversos que poden afectar el municipi són els vents forts, les onades de calor i les onades de fred.

El METEOBAL, en l'apartat dedicat als vents generals i vents locals, exposa que a Menorca es dona un marcat predomini del vent de nord (tramuntana), a causa de la situació geogràfica i de l'absència de relleus importants. Menorca està situada gairebé al centre de la conca mediterrània i queda exposada a les entrades del vent del nord, que es canalitzen entre els Alps i els Pirineus i donen pas a la tramuntana. La freqüent formació de depressions al golf de Gènova provoca que les situacions del nord proliferin durant l'època freda de l'any.

El METEOBAL estableix els valors llindars a partir dels quals es considera que hi ha la possibilitat que es produeixin danys a les persones i als béns materials, que en el cas de Mallorca són:

Ràfega màxima		
Nivell groc	Nivell taronja	Nivell vermell
60-80 km/h	80-110 km/h	110 km/h

Figura 22. Valors llindars de velocitat del vent pels diferents nivells a l'illa de Mallorca. Font: METEOBAL.

Respecte als llindars per a les temperatures màximes i mínimes, el METEOBAL estableix els següents valors en el cas de Mallorca:

	Llindars (°C)		
	Groc	Taronja	Vermell
Temperatura màxima	33	35	38
Temperatura mínima	1	-1	-3

Figura 23. Valors llindars de temperatures màximes i mínimes a l'illa de Mallorca. Font: METEOBAL.



Les onades de calor s'associen a períodes prolongats amb temperatures per damunt dels llindars taronja o vermell, i poden donar lloc a avisos especials del Centre Nacional de Predicció, en coordinació amb el Pla de prevenció dels efectes de les temperatures extremes sobre la salut del Ministeri de Sanitat.

Les onades de fred, en canvi, es defineixen per l'assoliment de temperatures mínimes extremes durant períodes curts, sense necessitat que hi hagi persistència temporal. Els avisos corresponents s'emeten segons el mateix criteri de llindars taronja i vermell.

El municipi de Llubí no està obligat a elaborar documents específics per al risc de fenòmens meteorològics adversos. Tot i això, ha de preveure i coordinar actuacions preventives, com ara la vigilància dels episodis previstos al METEOBAL, la difusió d'informació a la població, la identificació de punts vulnerables i la disponibilitat de recursos municipals per a una resposta ràpida i eficaç davant qualsevol emergència meteorològica.

Gestió d'esdeveniments en situacions meteorològiques adverses

Els fenòmens meteorològics adversos poden afectar directament el desenvolupament d'activitats a l'aire lliure com festes populars, mercats, concerts o esdeveniments esportius.

En aquests casos, l'Ajuntament de Llubí haurà de valorar la idoneïtat de mantenir, ajornar o suspendre els actes previstos d'acord amb els avisos oficials emesos per l'Agència Estatal de Meteorologia (AEMET) i les activacions del Pla METEOBAL.

Aquesta valoració s'ha de basar en un protocol preventiu de decisió, vinculat als nivells d'avís meteorològic i ajustat a les característiques de cada activitat:

Nivell d'avís AEMET / METEOBAL	Criteri d'actuació recomanat
Verd – Situació normal	Es manté la programació habitual. Es recomana un seguiment ordinari de les condicions meteorològiques.
Groc – Risc baix o moderat	Revisió preventiva de les activitats a l'aire lliure. Es poden mantenir amb mesures addicionals de seguretat (control d'aforament, reforç de personal, retirada d'elements inestables o metàl·lics). Valoració de suspensió si l'activitat concentra molta gent o utilitza estructures temporals.
Taronja – Risc important	Suspensió o ajornament recomanats de totes les activitats a l'aire lliure. Només es poden mantenir les que es duguin a terme en espais tancats amb condicions segures i vies d'evacuació adequades.
Vermell – Risc extrem	Suspensió obligatòria de totes les activitats a l'aire lliure. Activació del CECOPAL i dels protocols municipals de seguiment i comunicació. Difusió urgent d'avisos a la població.

Les decisions de suspensió o ajornament s'adoptaran amb caràcter preventiu, en base als avisos oficials d'AEMET, i podran ser ratificades o modificades segons l'evolució real del fenomen i les observacions efectuades al municipi.

L'objectiu és anticipar mesures de seguretat per evitar l'exposició innecessària de persones o béns, mantenint alhora la flexibilitat necessària davant possibles desviacions de la previsió meteorològica.

En cas de mantenir esdeveniments amb avís meteorològic actiu, s'hauran d'aplicar mesures addicionals de seguretat, com ara:



- Reforçar la presència de Policia Local i Protecció Civil.
- Garantir zones d'aixopluc o evacuació ràpida i la seva senyalització visible.
- Revisar infraestructures temporals, especialment escenaris, carpes, estructures metàl·liques o elements suspesos.
- Informar la població mitjançant xarxes socials, megafonia o altres canals municipals sobre les condicions meteorològiques i les mesures adoptades.
- La coordinació amb AEMET, el servei 112 i la Direcció General d'Emergències i Interior és essencial per garantir una resposta eficaç i proporcional davant qualsevol episodi meteorològic advers.

Avaluació global del risc per fenòmens meteorològics adversos

- El municipi de Llubí presenta una exposició mitjana a fenòmens meteorològics adversos, especialment a vents forts, pluges intenses i onades de calor.
- No s'hi registren afectacions recurrents greus, però sí riscos puntuals associats a ventades, pluja intensa o episodis de calor extrema.
- El risc de sequera és moderat, però està gestionat a escala supramunicipal mitjançant la Mancomunitat del Pla de Mallorca.
- No és obligatori disposar d'un pla municipal específic, però es recomana:
 - Vigilar i difondre els avisos meteorològics del METEOBAL.
 - Identificar punts vulnerables (zones baixes, arbrat, cobertes, infraestructures).
 - Disposar de protocols de resposta ràpida i informació a la població durant episodis adversos.

2.2.10 Resum de l'anàlisi del risc al municipi de Llubí

Al llarg del present apartat s'han analitzat diferents riscos, el seu grau d'afectació al municipi de Llubí i la necessitat de l'Ajuntament de tractar-los segons l'establert a la legislació vigent. En la taula següent es mostra un resum de cada risc tractat i seguidament s'exposen les principals conclusions.

Risc	Necessitat de tractar	Annex	Altres necessitats
Incendis Forestals	No (recomanable)	Si	S'annexa el Pla Local de Prevenció d'Incendis Forestals
Inundacions	No	-	-
Erosió	No	-	-
Despreniments	No	-	-
Sísmic	No (recomanable)	-	Recomanable estudi de vulnerabilitat estructural.
Químic – SEVESO	No	-	-
Festejos i Zones Urbanístiques de macro-oci	No	-	-
Transport de mercaderies perilloses	No	-	-
Risc per fenòmens meteorològics adversos	No	-	-

Figura 24. Taula resum de l'anàlisi del risc al municipi de Llubí. Font: elaboració pròpia.

Conclusions de l'anàlisi de risc

L'anàlisi realitzada permet identificar els principals riscos que poden afectar el terme municipal de Llubí i determinar el nivell d'obligació o necessitat de planificació per part de l'Ajuntament, d'acord amb la normativa vigent i amb els criteris establerts a la Guia per a la redacció de plans municipals de protecció civil de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.

A continuació es presenten les conclusions principals per a cada tipologia de risc, indicant les obligacions específiques i les recomanacions derivades de l'estudi tècnic efectuat.

Incendis forestals.

El municipi de Llubí disposa d'un Pla Local de Prevenció d'Incendis Forestals (PLPIF), l'objectiu del qual és establir, planificar i aplicar les accions necessàries per evitar els incendis forestals, minimitzar-ne els danys i garantir una resposta eficaç en cas d'incendi. L'anàlisi de risc mostra que el nucli urbà de Llubí requereix mesures especials de protecció davant incendis forestals, atesa la seva proximitat a zones d'alt risc.

Inundacions.

D'acord amb la cartografia oficial, no hi ha zones ARPSI ni No ARPSI dins el terme municipal. Per tant, no és obligatori elaborar un Pla d'Acció Municipal (PAM) davant el risc d'inundacions. Tanmateix, es recomana tractar aquest risc de manera integral dins el present PEMU, ja que existeixen zones potencialment inundables (planes geomorfològiques d'inundació) que podrien afectar àrees properes al nucli de població o a entitats disseminades.



Erosió i esllavissaments.

La Guia per a la redacció de plans municipals de protecció civil no estableix obligacions específiques per a aquest risc; tot i així, l'anàlisi efectuada a partir de les Àrees de Prevenció de Risc (APR) i de les Zones de Control del Risc (ZCR) indica la conveniència d'adoptar mesures preventives i de manteniment de la xarxa viària, dels marges i talussos, amb l'objectiu de reduir la vulnerabilitat de les infraestructures i garantir la seguretat de la població.

Risc sísmic.

Segons el GEOBAL, Llubí no està obligat a disposar d'un Pla d'Emergència Sísmica. Tot i això, es troba entre els municipis als quals es recomana elaborar un estudi de vulnerabilitat de les edificacions i una zonificació geotècnica segons el tipus de sòl i roca. Per tant, el risc sísmic no requereix tractament obligatori, però sí és aconsellable una avaluació preventiva en futures revisions.

Risc químic – SEVESO.

El municipi no té cap instal·lació afectada per la normativa SEVESO ni figura entre els municipis obligats a elaborar un Pla d'Actuació Municipal per risc químic. No s'identifiquen instal·lacions susceptibles d'emmagatzemar substàncies perilloses en quantitats significatives. Per tant, no és necessari tractar aquest risc.

Festejos i zones urbanístiques de macro-oci.

Segons la Guia per a la redacció de plans municipals de protecció civil, Llubí no té l'obligació de tractar aquest risc. Tot i així, el PEMU incorpora consideracions d'igualtat i de seguretat ciutadana per prevenir possibles incidents durant les celebracions populars i garantir espais festius segurs i inclusius.

Transport de mercaderies perilloses.

El municipi no figura al llistat de municipis que, segons el MERPEBAL, han d'elaborar un Pla d'Actuació d'Àmbit Local per aquest risc. Per tant, no és necessari desenvolupar cap planificació específica.

Fenòmens meteorològics adversos.

Llubí no té l'obligació d'elaborar documents específics per aquest risc; no obstant això, és necessari mantenir una vigilància permanent i implementar accions preventives per reduir la vulnerabilitat de la població i de les infraestructures davant episodis de vent fort, onades de calor, onades de fred o pluges intenses.

L'Ajuntament haurà de mantenir la vigilància permanent sobre els avisos de l'AEMET, aplicar el protocol municipal d'actuació en funció del nivell d'avís i garantir la difusió d'informació preventiva a la població, especialment en períodes d'onades de calor o vent fort.

En conjunt, l'anàlisi de risc posa de manifest que el municipi de Llubí presenta un nivell global de risc baix, sense obligacions específiques de planificació addicional més enllà del present PEMU. Tot i això, la planificació preventiva, la vigilància meteorològica i el manteniment de les infraestructures crítiques resulten essencials per reforçar la seguretat i la resiliència municipal davant fenòmens extrems o canvis en el context climàtic.



2.3 Mesures d'actuació

Davant situacions d'emergència és de vital importància que la població disposi d'informació veraç i útil per actuar en conseqüència. La protecció de la població és la consigna prioritària de totes les decisions i accions que es posin en pràctica.

El Gabinet d'Informació és l'òrgan encarregat de difondre la informació necessària a la població. En cas que s'activi la situació operativa 2 i es posi en funcionament el PLATERBAL o Plans Especials corresponents, s'haurà d'integrar i coordinar amb la seva estructura i compartir la informació que aquesta determini.

A continuació, en aquest apartat s'identifica i descriu les mesures de protecció, alerta i actuació que s'han d'adoptar davant situacions d'emergència al municipi de Llubí. Les mesures s'orienten a garantir la protecció de les persones, dels béns, dels animals, del medi ambient i del patrimoni cultural, així com la coordinació amb els plans d'autoprotecció dels centres i equipaments considerats d'importància especial per a la protecció civil. En tots els casos, s'ha de garantir l'assistència i la seguretat de totes les persones, amb criteris d'accessibilitat universal, inclusió i perspectiva de gènere.

2.3.1 Sistemes d'alerta i informació a la població

En cas d'emergència, la informació a la població es difondrà de manera **ràpida, veraç i coordinada**, seguint les directrius de la Direcció del Pla. Els canals disponibles són:

- **Megafonia municipal** (fixa i mòbil) i vehicles amb altaveus.
- **Xarxes socials municipals** (Instagram, Facebook, X) i web institucional.
- **Ràdio local o comarcal**, amb missatges consensuats amb el CECOPAL.
- **Missatgeria mòbil i SMS d'emergència**, o **ES-Alert** sistema estatal d'avisos d'emergència a través de missatges cel·lulars (Cell Broadcast) gestionat pel 112 Illes Balears. Permet enviar alertes immediates i geolocalitzades a tots els telèfons mòbils connectats a les antenes de la zona afectada, indicant el tipus d'emergència i les instruccions bàsiques d'actuació.
- **Cartelleria i bans informatius** a punts clau (Ajuntament, centre de salut, escola, centre cívic, supermercats).
- **Comunicació presencial** per part de Protecció Civil, Policia Local o voluntariat en zones afectades.

Els missatges han de ser clars, breus i en llenguatge planer, evitant tecnicismes i indicant sempre:

1. La naturalesa del risc.
2. Les àrees afectades.
3. Les mesures d'autoprotecció o confinament recomanades.
4. Les vies d'evacuació i punts de trobada, si escau.

Els missatges essencials s'emetran, quan sigui possible, també en altres idiomes d'ús habitual (anglès, alemany) i amb suports visuals o pictogràfics per garantir la comprensió universal.

2.3.2 Procediments d'informació i notificació a altres òrgans

Tota la informació i les notificacions relatives a una emergència es trameten a través del telèfon 112, que és el canal únic d'alerta i coordinació dins el Sistema Nacional de Protecció Civil.

El CECOPAL s'encarregarà de mantenir la comunicació permanent amb:

- La Direcció General d'Emergències i Interior.
- Els grups operatius municipals i supramunicipals activats.



2.3.3 Mesures d'emergència, prestacions personals i requisicions

Segons l'establert a l'Article 10. *Mesures d'emergència* de la Llei 3/2006, de 30 de març, de gestió d'emergències de les Illes Balears (BOIB núm. 50, de 6 d'abril de 2006), les autoritats competents en matèria d'emergències de la comunitat autònoma de les Illes Balears, podran acordar alguna de les següents mesures per a la població:

- a) Evacuar, allunyar o dispersar amb caràcter preventiu les persones dels indrets de perill, inclòs el desallotjament total o parcial de poblacions
- b) Recomanar o disposar el confinament, la permanència o l'alberg de persones als seus domicilis o en llocs segurs o zones de refugi
- c) Restringir i controlar l'accés a zones de perill o zones d'intervenció
- d) Limitar i condicionar l'ús de serveis públics i privats i el consum de béns
- e) D'altres previstes en els plans d'emergència o que l'autoritat competent consideri necessàries en el cas concret, sota els principis de proporcionalitat a la situació d'emergència o necessitat i temporalitat de la mesura

A més, en l'Article 11. *Prestacions personals* de la mateixa Llei 3/2006, s'estableix que un cop activat un pla d'emergència o en les situacions de risc o d'emergència declarada, l'autoritat competent d'emergències podrà ordenar a les persones la prestació de serveis personals, d'acció o d'omissió, per fer front a la situació d'emergència de forma proporcionada. Aquesta prestació personal és obligatòria, ha de ser proporcionada a la situació d'emergència i a la capacitat de cada persona i no dóna dret a indemnització, excepte en el supòsit de danys i/o lesions que sofreixin qualsevol dels béns i drets del prestador, de conformitat amb el sistema de responsabilitat patrimonial de les administracions públiques.

Finalment, en l'Article 12. *Requisicions* de la Llei 3/2006 s'estableix que una vegada activat un pla d'emergència o en les situacions de risc o d'emergència declarada, quan la naturalesa de la situació i de l'emergència ho fes necessari, l'autoritat competent en matèria d'emergències pot ordenar la destrucció, la requisició, la intervenció o l'ocupació temporal dels béns i drets necessaris per fer front a la situació d'emergència, d'acord amb l'establert a la legislació d'expropiació forçosa. Especialment, es pot ordenar l'ocupació d'allotjaments, locals, indústries i tota classe d'establiments i la requisició de combustible i altres energies, dels mitjans de transport terrestre, aquàtic o aeri i de tota classe d'equipament i maquinària.

2.3.4 Mesures de protecció

Protecció a les persones

La protecció de la població és l'objectiu prioritari de totes les decisions i accions que es posin en pràctica. Correspon a la Direcció del Pla garantir que les actuacions de protecció a la població van encaminades a:

- Control d'accessos: s'ha d'impedir, si és necessari, l'accés de la població a àrees problemàtiques, i garantir que els mitjans destinats a la intervenció immediata puguin accedir a les zones afectades.
- Informació a la població: s'ha de garantir que la població rep informació puntual sobre l'evolució de la situació, el detall de les zones més afectades, les directrius adoptades per combatre els efectes de la situació, les recomanacions i els consells d'autoprotecció, etc.



- Evacuació, confinament i refugi: la Direcció del Pla pot ordenar l'evacuació o confinament dels ciutadans amb la finalitat de garantir la seva seguretat davant una situació d'emergència declarada. En cas que la decisió suposi l'evacuació d'una zona, s'haurà de facilitar refugi temporal a la població afectada.
- Mesures de socors: entre aquestes mesures es troben la recerca, rescat i salvament de persones, així com els primers auxilis als afectats.

Protecció dels béns

La protecció dels béns, especialment els d'interès cultural, el medi ambient i aquells considerats com estratègics, s'ha de tenir en compte en les decisions i actuacions que ha de dur a terme la Direcció del Pla.

Protecció dels animals

Així mateix, s'ha de garantir la protecció dels animals domèstics i de producció durant les situacions d'emergència, preveient espais segurs d'acollida temporal, alimentació i atenció veterinària bàsica, en coordinació amb els serveis municipals, les entitats protectores i els cossos d'emergència.

2.3.5 Pla d'evacuació

Seguidament es descriuen els aspectes més rellevants dels plans d'evacuació.

Punts de trobada i vies d'accés/escapada

És de vital importància, per a la realització d'una evacuació efectiva, l'establiment de punts de trobada i vies d'accés i escapada segures. L'elecció dels punts de trobada dependrà de les característiques de l'emergència, així com de cada nucli de població. Es recomana valorar els següents aspectes:

- Espai segur respecte l'emergència
- Bona accessibilitat
- No dificultar l'accés als serveis d'emergència
- Capacitat per allotjar totes les persones necessàries
- S'ha de conèixer per part de la població que ha de ser dirigida fins aquest punt

Els punts de concentració han d'estar connectats a vies d'accés/escapada amb les següents característiques:

- Espai segur respecte l'emergència
- Han de ser coneguts per la població

En l'Annex 6 s'exposa un fitxa d'evacuació per a Llubí, on s'hi inclou informació bàsica que pugui resultar d'interès en les situacions d'emergència (volum de població; riscos que afecten el nucli; nombre d'hidrants; zones d'aparcament amb més superfície; possibles punts de trobada, de PMA, d'aterratge i d'albergs; vies d'evacuació i sistema d'avisos). Es tracta de les ubicacions i equipaments que es consideren òptims per a les funcions designades en condicions de normalitat en base als aspectes exposats en el present apartat. En tot cas, s'analitzarà la idoneïtat de



cada ubicació i equipament en funció de l'emergència que es produeixi i serà la Direcció del PEMU o bé el CECOPAL qui, en cada cas, decidirà la ubicació dels punts de trobada, PMA, albergs, etc.

Tota aquesta informació també queda recollida a l'annex cartogràfic.

2.3.6 Mitjans de transport i zones d'aterratge

El transport de persones a evacuar es realitzarà amb els vehicles municipals disponibles, detallats a l'Annex 3. Catàleg de mitjans i recursos.

En cas que sigui necessari, la Direcció del Pla sol·licitarà reforços externs o mitjans aeris (helicòpters d'emergència).

El municipi no disposa d'heliport ni d'helisuperfície fixa, però es podran habilitar zones eventuais d'aterratge si la situació ho requereix i ho autoritza el comandament operatiu.

2.3.7 Albergs d'evacuats

Quan sigui necessària l'evacuació total o parcial de la població del municipi, o de població d'altres municipis, s'utilitzaran albergs.

Els albergs seran definits en funció de les següents característiques:

- Espai segur respecte a l'emergència
- Bona accessibilitat
- Edifici segur i en condicions d'habitabilitat
- Disposició de serveis bàsics, si no és així, garantir-los.

El grup operatiu logístic serà l'encarregat d'habilitar i gestionar els albergs d'evacuats. En cas que les seves capacitats siguin superades, s'activarà la situació operativa 2 i es sol·licitaran recursos dependents del PLATERBAL o Pla Especial corresponent. En l'Annex 3. Catàleg de mitjans i recursos es mostren les característiques dels diferents equipaments municipals que poden servir d'alberg en cas d'emergència i les seves característiques.

2.3.8 Mesures de rehabilitació dels serveis essencials

Una vegada finalitzada la situació de risc per a les persones i els béns i declarat el fi de l'emergència, en funció dels danys causats, es produirà una des-escalada progressiva de les situacions operatives, fins que la Direcció del PEMU decideixi declarar l'entrada en Fase de normalització.

En aquesta fase es duren a terme tasques de rehabilitació de les zones afectades, consistents principalment en la reposició de serveis bàsics o essencials, inspecció de l'estat dels edificis, neteja d'habitatges i vies urbanes, reparació dels danys més rellevants, etc.

En aquest tipus de serveis bàsics o essencials s'inclouen, de manera general:

- Subministrament d'aigua potable
- Subministrament elèctric

- Serveis de telecomunicacions
- Subministres de primera necessitat

Amb l'objectiu de reactivar aquests serveis, s'establiran els contactes corresponents amb els responsables de les empreses subministradores. En cas que la interrupció d'aquests serveis es perllongui en el temps, es valorarà la conveniència d'efectuar un subministrament amb serveis alternatius, com pot ser aigua embotellada, grups electrògens, repetidors mòbils de telefonia, etc., entre d'altres.

També es duran a terme tasques d'identificació i avaluació dels danys i perjudicis causats a les persones, als béns i al patrimoni públic i ambiental, així com una previsió dels mitjans i recursos necessaris per a la reconstrucció de l'entorn econòmic i social.

Les actuacions bàsiques a realitzar són:

- Establir les mesures de rehabilitació, que garanteixin el restabliment de les condicions mínimes imprescindibles per una tornada a la normalitat.
- Desmobilització de mitjans i recursos.
- Instal·lació de campaments provisionals o, si escau, assignació d'albergs a les persones desplaçades.
- Habilitació dels serveis públics essencials necessaris per al restabliment de la normalitat. Finalització de les inspeccions a infraestructures i realització de les tasques necessàries per al seu funcionament.
- Valoració inicial dels anys i valoració del cost de la resposta a l'emergència.

Aquesta fase es perllongarà fins al restabliment de les condicions mínimes indispensables per a un retorn a la normalitat d'aquestes zones.

2.3.9 Consideracions de vulnerabilitat social i perspectiva de gènere

La gestió del risc d'emergències ha de tenir en compte no només els aspectes ambientals i territorials, sinó també les característiques socials i demogràfiques de la població afectada. En aquest sentit, es considera necessari incorporar una primera aproximació a la vulnerabilitat diferenciada davant les emergències, vinculada a factors socials i de gènere.

D'acord amb la piràmide poblacional de Llubí (2024), el municipi presenta una proporció equilibrada de dones (50,5%) i homes (49,5%), amb una lleugera major presència femenina en els trams d'edat més avançada. Aquesta dada és rellevant, ja que les dones grans que viuen soles, així com les famílies monoparentals (majoritàriament femenines) o les dones cuidadores, poden tenir majors dificultats d'autoprotecció o evacuació davant una emergència.

A més, cal tenir en compte la presència de població estrangera (15,2%), segons dades de l'IBESTAT, la qual en alguns casos pot presentar barreres lingüístiques o un coneixement limitat del territori. Aquestes circumstàncies poden reduir la seva capacitat de resposta i d'autoprotecció davant situacions d'emergència. Per aquest motiu, es recomana que les accions de difusió i els procediments d'informació a la població incorporin una perspectiva inclusiva, adaptant el llenguatge, els canals i els formats de comunicació per tal de garantir l'accessibilitat, la comprensió universal i la participació efectiva de tota la ciutadania

En aquest sentit, i com es recordarà a l'apartat 2.7.1 Implantació i manteniment del Pla del present document, es proposa l'elaboració d'un Directori de persones amb discapacitat que



resideixin habitual o temporalment al municipi: persones amb discapacitat visual, auditiva o problemes de mobilitat, per avisar-les porta a porta en cas d'emergència.

2.3.10 Comunicació del risc i accés a la informació en clau inclusiva

La comunicació a la població és un element fonamental en la prevenció i resposta davant les emergències. Per garantir la seva eficàcia, aquesta ha de ser accessible, comprensible i adaptada a la diversitat social i cultural del municipi.

En el cas de Llubí, la presència de població estrangera (15,2%) i de persones grans que poden viure soles o tenir limitacions funcionals, fa necessari reforçar les accions de comunicació i sensibilització amb criteris d'accessibilitat universal .

En aquest sentit, es recomana que els materials i missatges de comunicació (cartells, tríptics, publicacions digitals o megafonia d'emergència) compleixin els següents criteris:

- Redacció en llenguatge planer, evitant tecnicismes i amb estructures clares.
- Traducció dels missatges essencials a altres idiomes d'ús comú al municipi (anglès, alemany...).
- Ús de missatgeria visual o gràfica que permeti la comprensió immediata.
- Utilització de canals diversos (xarxes socials, ràdio local, SMS, etc.) per arribar a col·lectius amb dificultats d'accés digital o tecnològic.

Així mateix, s'apunta la conveniència de garantir que el personal de suport i de comunicació d'emergència rebi formació bàsica en comunicació inclusiva i perspectiva de gènere, especialment pel que fa al tracte amb població vulnerable o amb necessitats específiques.

Aquest enfocament contribuirà a millorar la resiliència comunitària i la capacitat d'autoprotecció en el conjunt de la població, minimitzant els efectes d'una possible emergència.



2.4 Mitjans i recursos mobilitzables

Es defineixen com a *mitjans* tots els elements humans i materials, de caràcter essencialment mòbil, que s'incorporen als grups d'actuació davant una emergència, bé per dur a terme actuacions de protecció civil o bé per donar suport logístic, tècnic o sanitari. Aquests mitjans - humans o materials - permeten afrontar amb major eficàcia les situacions derivades dels riscos previstos en el present Pla Municipal d'Emergències.

En el cas de mitjans i recursos d'altres administracions diferents de la municipal, la seva disponibilitat requereix adscripció prèvia al pla, mitjançant la formalització dels protocols, acords o convenis corresponents amb l'administració titular.

En aquests documents s'ha d'indicar:

- els **mitjans assignats**,
- la seva **ubicació i disponibilitat**,
- i els **procediments per a l'activació urgent** quan s'activi el pla.

Així mateix, s'ha de descriure com s'integrarà la informació i la coordinació operativa d'aquests mitjans externs dins l'estructura del CECOPAL.

El pla municipal no ha de detallar els mitjans i recursos autonòmics o estatals, tot i que pot fer constar aquells que presten servei habitual al terme municipal (112 Illes Balears, Bombers de Mallorca, Servei de Gestió Forestal, IBANAT, SAMU 061, etc.), així com recursos ordinaris disponibles al municipi (brigada municipal, Policia Local, voluntariat de Protecció Civil, serveis tècnics i sanitaris locals).

Els mitjans i recursos s'han d'incloure a l'**Annex 3. Catàleg de mitjans i recursos**, on constin:

- el nombre d'unitats,
- l'entitat titular o responsable,
- la ubicació o base operativa,
- i el telèfon o canal d'activació directa.

La mobilització dels mitjans es farà seguint l'ordre de prioritats següent:

1. Mitjans municipals propis o mancomunats.
2. Mitjans autonòmics disponibles a través del 112 Illes Balears.
3. Mitjans estatals, si escau, coordinats amb la Delegació del Govern.
4. Mitjans privats o voluntaris, en virtut dels acords o convenis establerts.

A Llubí, els principals mitjans municipals mobilitzables són:

- Brigada municipal (vehicles, eines, maquinària lleugera).
- Policia Local (vehicles patrulla, megafonia, tanques, senyalització).
- Voluntariat de Protecció Civil.
- Serveis sanitaris locals i farmàcies de guàrdia.
- Equipaments municipals habilitables com a albergs, PMA o punts de trobada.

2.5 Cartografia

La cartografia constitueix un element essencial del Pla d'Emergències Municipal, ja que permet representar de manera integrada el territori, els riscos identificats i els recursos disponibles per a la seva gestió.

El conjunt de mapes elaborats dona suport tant a la fase **preventiva** (coneixement del risc i planificació) com a la fase **operativa** (resposta i coordinació durant una emergència).

L'elaboració de la cartografia s'ha basat en fonts oficials, actualitzades i compatibles amb la infraestructura de dades espacials de les Illes Balears, prioritzant la precisió i la utilitat pràctica per a la gestió municipal.

Críteris generals

- **Coherència amb la planificació supramunicipal:** totes les capes de dades s'han estructurat d'acord amb els plans especials vigents (INUNBAL, INFOBAL, METEOBAL, GEOBAL, etc.), assegurant la seva compatibilitat amb el PLATERBAL.
- **Precisió i escala:** s'han emprat fonts d'escala adequada per a l'àmbit municipal (1:5.000 per al nucli i 1:25.000 per al conjunt del terme).
- **Interoperabilitat:** els formats utilitzats són vectorials i compatibles amb IDEIB (*shapefile*, *geopackage*, *WMS/WFS*).
- **Rellevància operativa:** s'ha prioritzat la representació d'aquells elements amb incidència directa en la gestió de l'emergència: accessos, equipaments, punts de trobada, serveis bàsics i zones potencialment afectables pels riscos principals.

Fonts d'informació principals

1. **Infraestructura de Dades Espacials de les Illes Balears (IDEIB)**
Font bàsica per a la delimitació territorial, la topografia, la xarxa hidrogràfica i la xarxa viària, així com per a l'obtenció de la parcel·lació urbana i rústica, ortofotografies i nuclis de població. Ha servit com a base de referència per a la superposició de totes les capes temàtiques.
2. **Direcció General d'Emergències i Interior – Protecció Civil**
Integració de les capes elaborades en el Catàleg d'Elements d'Especial Importància per a la Protecció Civil (EEIPC), que inclou equipaments i infraestructures essencials com centres educatius i sanitaris, edificis municipals, dipòsits d'aigua, punts d'hidrat, centres de transformació i altres serveis bàsics. La informació cartogràfica recollida en aquest pla s'ha estructurat de manera compatible amb el citat catàleg, amb la finalitat que pugui ser integrada dins el sistema de referència autonòmic de protecció civil en futures actualitzacions.
3. **Cartografia dels plans especials vigents**
 - INFOBAL i *Pla General de Defensa contra Incendis Forestals (IVPGDIF)*: Zones d'Alt Risc d'incendi (ZAR) i interfícies urbana-forestal.
 - INUNBAL i *Visor de l'Aigua / ABAQUA*: zones potencialment inundables i xarxa de drenatge.
 - GEOBAL: intensitat adoptada del risc sísmic.
 - METEOBAL: llistats meteorològics per vent, pluja i temperatura, utilitzats per definir l'exposició municipal a fenòmens adversos.
4. **Informació municipal i elaboració pròpia**
 - Equipaments públics i serveis municipals.
 - Punts de trobada, zones d'alberg, vies d'evacuació i possibles zones d'aterratge.
 - Dades bàsiques sobre la xarxa d'aigua, electricitat i telecomunicacions. Aquesta informació s'ha generat o verificat a partir de la documentació municipal i de treball de camp.



Resultat i lliurament

La cartografia resultant s'inclou a l'**Annex 2 – Cartografia i plànols**, i recull de manera estructurada la informació següent:

1. Mapa general del terme municipal i delimitació del nucli urbà.
2. Mapes del nucli de Llubí amb riscos naturals, equipaments i infraestructures essencials i edificis de risc

La cartografia s'ha elaborat per facilitar la seva actualització periòdica i la seva integració dins els sistemes d'informació de la Direcció General d'Emergències i Interior.

2.6 Estructura del pla

En el present apartat s'exposen els diferents nivells d'aplicació del Pla segons s'indica a la Guia per a la redacció de plans municipals de protecció civil. Els esquemes organitzatius corresponents a cada nivell d'emergència es mostren de manera genèrica (sense incloure dades de caràcter personal) per tal de garantir la protecció de dades. En els esquemes es diferencia entre els conceptes referents a persones (requadre blau) dels conceptes referents a espais o grups de treball (requadre taronja).

L'emergència pot esdevenir un fet que incrementi la seva intensitat i capacitat d'afectació, en conseqüència donarà lloc a diferents nivells d'emergència que seran el resultat d'incrementar les capacitats operatives de resposta. A cada nivell d'emergència correspondrà un esquema organitzatiu diferent.

Es defineixen tres nivells d'emergència:

Esquema organitzatiu: nivell 0

Es declararà davant una emergència de petites dimensions que pot ser controlada amb els mitjans propis del municipi.

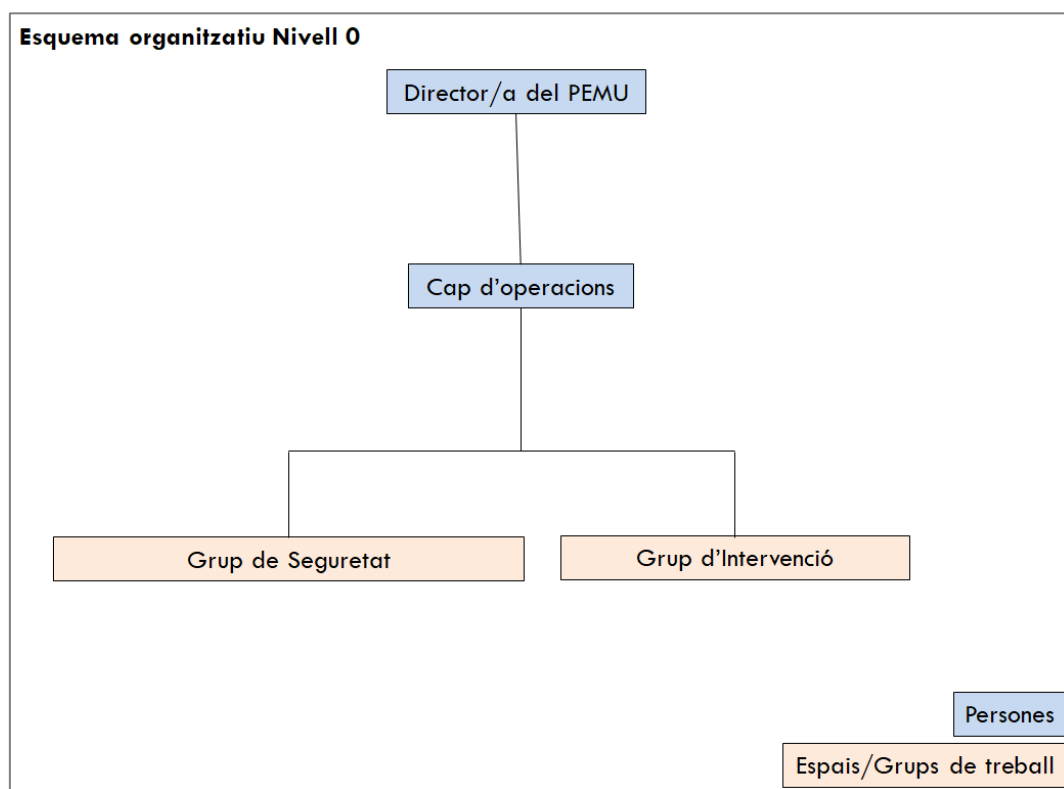


Figura 25. Esquema organitzatiu del nivell d'emergència 0. Font: Guia per a la redacció de plans municipals de protecció civil, Direcció General d'Emergències i Interior.



Esquema organitzatiu: nivell 1

Aquest nivell es declararà davant una emergència en què siguin necessaris altres mitjans no adscrits al municipi, els quals seran activats a petició de la direcció del PEMU o persona en qui delegui a través de l'112. Aquest nivell podrà declarar-se sempre malgrat que l'emergència pugui ser controlada amb mitjans propis quan es prevegi que aquesta pugui tenir una durada que requereixi previsions organitzatives.

La direcció del PEMU continua sent municipal i els mitjans que no siguin de titularitat municipal operaran seguint les instruccions del batle.

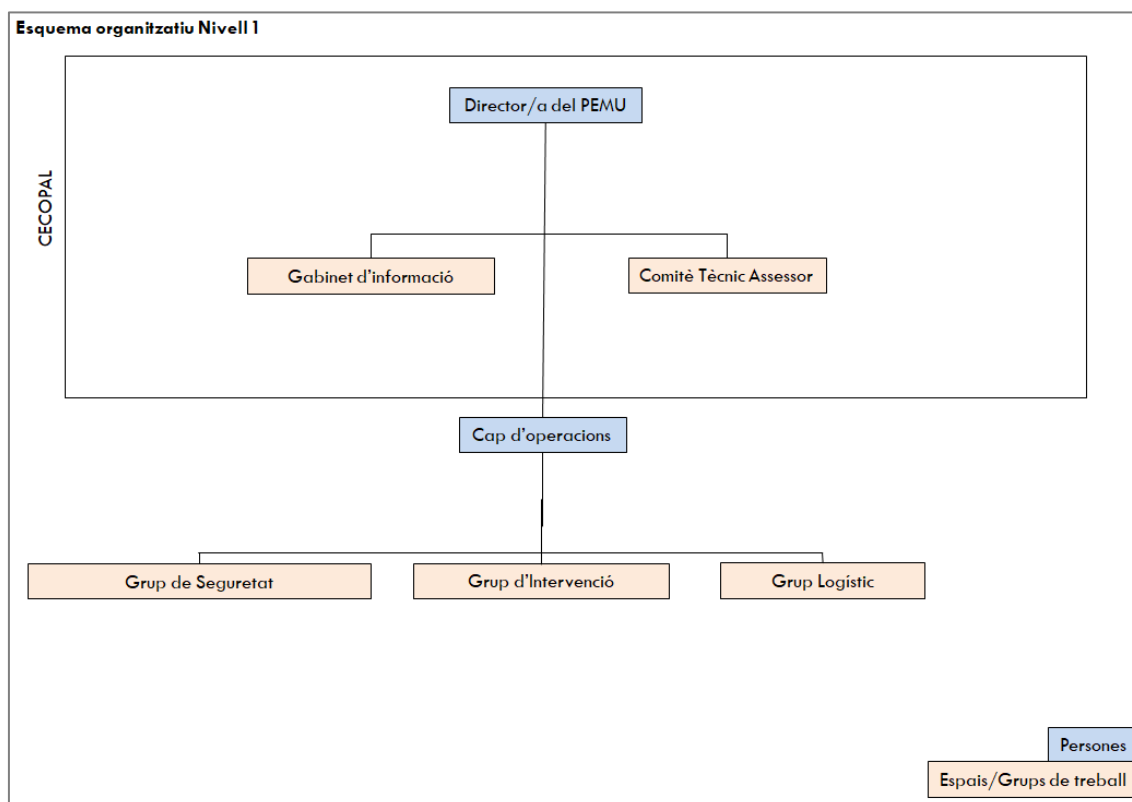


Figura 26. Esquema organitzatiu del nivell d'emergència 1. Font: Guia per a la redacció de plans municipals de protecció civil, Direcció General d'Emergències i Interior.



Esquema organitzatiu: nivell 2

Correspon a emergències que, per la seva naturalesa, gravetat i/o extensió de la zona, sobrepassen les possibilitats de resposta de l'administració local i requereixen el desplegament total del PLATERBAL.

Corresponen igualment a aquest nivell aquelles emergències que afecten a un nombre tal de municipis que fa necessària una gestió supramunicipal dels recursos que hi intervenen.

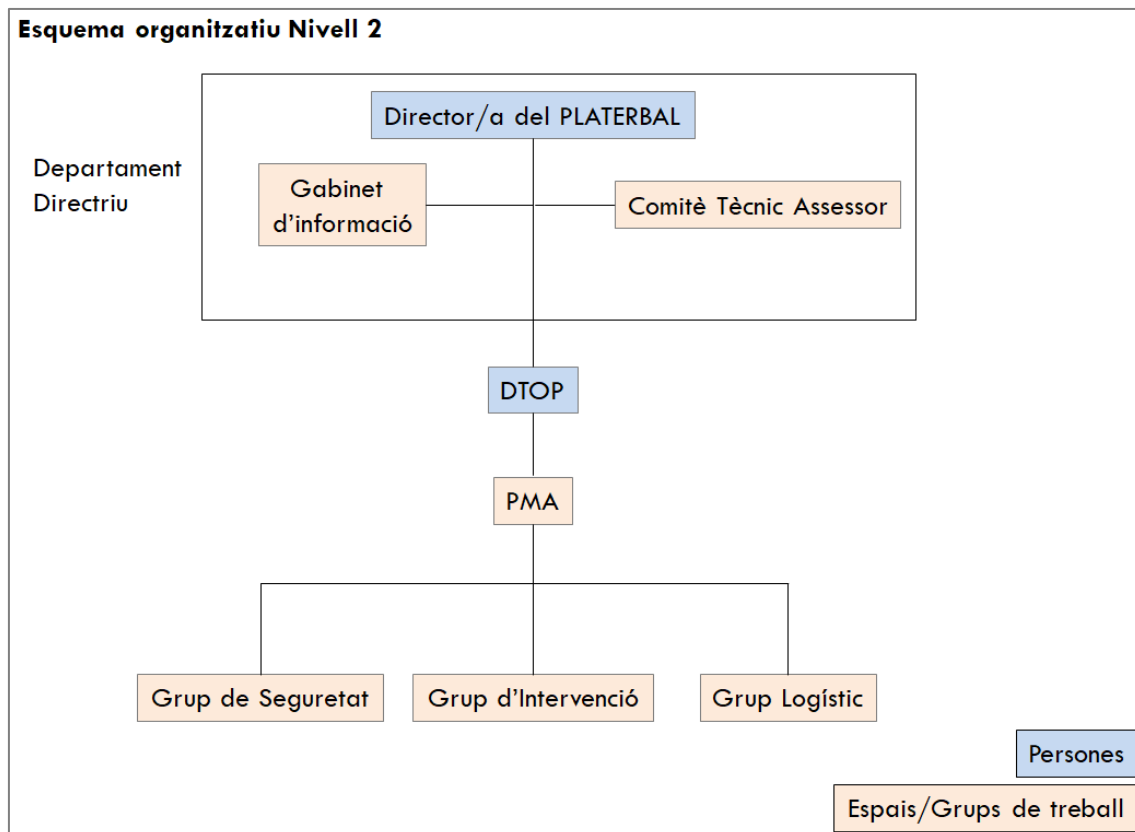


Figura 27. Esquema organitzatiu del nivell d'emergència 2. Font: Guia per a la redacció de plans municipals de protecció civil, Direcció General d'Emergències i Interior.

Una vegada que l'emergència superi la capacitat de resposta municipal, la Direcció del PEMU, o el mateix Govern de les Illes Balears a través del director/a del PLATERBAL, i canalitzat a través del SEIB112, sol·licitarà l'activació del Nivell 2, en el qual la Direcció General d'Emergències i Interior assumirà la responsabilitat de gestionar l'emergència.

En el present apartat s'exposen els esquemes organitzatius dels diferents nivells d'emergència de manera genèrica per tal de garantir la protecció de dades. En l'Annex 1, que no té caràcter públic, es defineixen les dades de tots els intervinents a l'esquema, indicant el grup al qual pertany, càrrec que ocupa, nom de la persona que ocupa el càrrec i telèfon de contacte 24h.



2.6.1 Òrgans de direcció

El **CECOPAL** (Centre de Coordinació Operativa Municipal) és l'instrument permanent per a l'intercanvi d'informació i la gestió de situacions d'emergència a nivell local. Ha de garantir una comunicació constant amb el centre d'atenció de telefonades d'urgència 112 de les Illes Balears, així com amb els serveis d'emergència autonòmics i estatals implicats.

Aquest centre s'ubica a les dependències de l'Ajuntament de Llubí, des d'on es coordinen les actuacions municipals en cas d'activació del Pla d'Emergència Municipal. L'espai disposa dels mitjans necessaris per a la recepció i transmissió d'informació, la presa de decisions i la coordinació dels recursos locals.

En cas que les dependències municipals no siguin operatives o segures, el CECOPAL podrà traslladar-se temporalment a una ubicació alternativa, amb condicions adequades per garantir la continuïtat de la gestió de l'emergència.

Funcions del CECOPAL:

- Centralitzar tota la informació generada durant l'emergència.
- Mantenir la comunicació constant amb el SEIB 112 i amb els grups d'actuació.
- Donar suport tècnic i logístic a la Direcció del Pla.
- Garantir la traçabilitat de les decisions i actuacions adoptades.
- Coordinar el flux d'informació entre el Gabinet d'Informació, el Comitè Assessor i els grups operatius.

Director del pla

La direcció del pla recau en el batle o batlessa de l'Ajuntament de Llubí, la qual ha de ser substituïda pel primer tinent de batle o batlessa i ha de comptar amb el suport del regidor/a competent en matèria de protecció civil, llevat que ambdós càrrecs conflueixin en la mateixa persona.

El lloc de comandament del director del pla d'emergències se situa en el CECOPAL. El director del pla dirigeix i coordina les actuacions en cas d'emergència municipal.

Funcions del director de pla

- Declarar l'activació i l'aplicació formal del pla.
- Informar de l'activació del pla al director del PLATERBAL.
- Determinar l'estructura organitzativa que s'activa en cadascuna de les situacions.
- Decidir conjuntament amb el Comitè Assessor les actuacions més convenients per fer front a l'emergència i aplicar mesures de protecció a la població, el medi ambient, els béns i el personal que intervé en les operacions.
- Declarar la fi de l'emergència i la desmobilització dels mitjans desplegats.
- Determinar i coordinar la informació a la població, tant destinada a adoptar mesures de protecció com la informació general sobre l'emergència.
- Garantir la informació sobre el succés i l'evolució a través de l'organisme competent en matèria de coordinació operativa en emergències de la conselleria competent en matèria d'emergències i protecció civil.

- Facilitar la integració del pla municipal en plans d'àmbit superior.
- Assegurar el manteniment de l'eficàcia del pla.

Comitè Assessor

Constituit a fi de ser l'òrgan d'assessorament del director del pla, s'ha de reunir amb tots els seus membres o amb part, d'acord amb el que consideri el director i en funció de les circumstàncies que es produeixin.

El Comitè Assessor està integrat per les persones següents:

- Arquitecte Municipal
- Gabinet d'informació
- Responsable de serveis municipals (brigada, manteniment, etc.).
- Enginyer Municipal
- Cap de la Policia Local.
- Cap de Protecció Civil.
- Altres tècnics o persones designades pel director del pla segons la situació.

Funcions del Comitè Assessor

- Assessorar el director del pla sobre les conseqüències del sinistre, les mesures per adoptar i els mitjans necessaris en cada moment de l'emergència.
- Estudiar i promoure les modificacions pertinents per a una eficàcia més gran del pla.
- Proposar i avaluar, si escau, els simulacres que s'hagin de fer, així com les accions encaminades al manteniment de l'operativitat del pla.

Gabinet d'informació

És l'òrgan o instrument auxiliar del director per canalitzar la informació necessària i oportuna que derivi de la situació d'emergència o risc creada, i facilitar la informació als mitjans de comunicació i a les persones o organismes que ho sol·licitin, informació el contingut de la qual ha de determinar el director del pla en el marc de la normativa aplicable.

Està format per personal tècnic municipal i de comunicació, amb el suport del personal de Protecció Civil quan sigui necessari. Depèn directament del director del pla.

Funcions del gabinet d'informació

- Difondre les orientacions i recomanacions emanades de la direcció del pla.
- Centralitzar, coordinar i preparar la informació general sobre l'emergència i facilitar-la als mitjans de comunicació, una vegada aprovada pel director del pla.
- Informar sobre l'emergència a totes les persones o organismes que ho sol·licitin, dins el marc legal aplicable.
- Obtenir, centralitzar i facilitar tota la informació relativa a l'emergència i als possibles afectats, en la mesura que no correspongui a altres figures.

2.6.2 Estructura Operativa

Centre de comandament avançat (CCA)

El centre de comandament avançat és un lloc, centre o instal·lació establert a la zona d'operacions, des d'on es coordinen les actuacions in situ. El cap del CCA dirigeix les actuacions i s'hi integren els caps dels diferents grups d'acció intervinents i comandaments de les unitats de suport que actuen. Ha de comptar amb un centre o central de transmissions mòbil per assegurar l'enllaç amb el CECOP corresponent.

El centre de comandament avançat es considera una prolongació del CECOPAL i constitueix l'òrgan de treball en el lloc de l'emergència. Des del CCA es duen a terme funcions d'anàlisi de l'emergència, direcció de les intervencions i coordinació de les actuacions dels grups d'acció a la zona d'intervenció. El CCA està format pels responsables dels serveis d'intervenció dependents del municipi que actuen en el lloc de l'incident.

El cap del CCA es determina en funció de l'emergència i la fase en què es trobin les actuacions, de conformitat amb les competències que corresponguin als diferents serveis actuants. Fins que no se n'especifiqui el cap, el director del pla ha d'assignar un responsable que coordini les primeres actuacions.

En cas que s'activi algun dels plans especials de la comunitat autònoma, la direcció del centre de comandament avançat correspon a qui determini el pla especial.

Funcions del cap del centre de comandament avançat:

- Establir el CCA i delimitar l'àrea d'intervenció.
- Coordinar les actuacions dels grups que hi intervenen.
- Mantenir informat el director del pla de l'evolució del sinistre a través del CECOPAL.
- Sol·licitar al CECOPAL els mitjans i els suports que es considerin necessaris.

Grups d'acció

Els grups d'acció, intervenció, seguretat i logístic, són el conjunt de persones i serveis que intervenen en el lloc de l'emergència. Els grups d'acció tenen per missió aplicar, en el temps i lloc oportuns, les instruccions del director del pla i les mesures operatives necessàries per controlar l'emergència.

Convé aclarir que la composició dels diferents grups que es presenta és una de les possibles, però pot variar en funció de l'emergència i les competències assumides.

El voluntariat de protecció civil, per la seva naturalesa, s'incorpora en el grup logístic. No obstant això, en cas que així ho requereixin els serveis i cossos competents d'altres grups d'acció, els voluntaris de protecció civil poden dur a terme accions de suport per a les quals estiguin degudament qualificats per als grups que així ho sol·licitin i sempre que ho permeti la normativa reguladora dels serveis i cossos esmentats, i no es contravingui amb això la normativa reguladora del voluntariat de protecció civil.



El municipi ha de gestionar els voluntaris no organitzats —resposta solidària de la població— de manera que s'adeqüi la resposta a les capacitats de cada grup de voluntaris. L'ajuntament ha de proporcionar els mitjans mínims i necessaris per tal que el col·lectiu de voluntaris actuï en condicions de seguretat i eficiència. Així mateix, els ha d'assignar les tasques que siguin necessàries d'acord amb les capacitats identificades abans.

Grup d'intervenció (Protecció civil)

La direcció d'aquest grup, en cas de constituir-se, ha de recaure en el comandament de més graduació dels serveis d'extinció d'incendis i salvaments que es trobi en el lloc del sinistre, si aquest cos actua en l'emergència. En cas contrari, s'ha de determinar en funció del tipus d'emergència i el personal actuant.

La decisió sobre qui assumeix la direcció correspon al director del Pla d'Emergència Municipal.

Composició

- Servei d'extinció d'incendis i salvament que tenguí assignades les competències per actuar en el municipi.
- Voluntaris de protecció civil amb formació i mitjans adequats.
- Personal dels serveis de vigilància, seguretat, prevenció d'incendis i autoprotecció de les empreses públiques i privades.
- Altres entitats a què pugui correspondre combatre la causa de l'emergència o controlar-la.

Funcions

- Executar les mesures d'intervenció que tenen per objecte eliminar, reduir o controlar els efectes de l'emergència, combatre directament la causa que els produeix, així com actuar en els punts crítics on concorren circumstàncies que en faciliten l'evolució i propagació.
- Combatre i eliminar els riscos que ha provocat l'emergència, tasques de rescat i salvament i col·laborar en l'aplicació de mesures de protecció.
- Definir la zona d'intervenció i proposar la delimitació corresponent de l'àrea d'intervenció al cap del centre de comandament avançat (CCA).

Grup de seguretat (Policia Local)

La direcció d'aquest grup ha de recaure en el comandament de major graduació del cos al qual hagi de correspondre per distribució competencial, en funció del tipus d'emergència, el lloc i les actuacions més rellevants. En cas d'activació de forces i cossos de seguretat de l'Estat, són aquests els que assumeixen la direcció del grup dins l'àmbit de les seves competències.

Composició

- Policia Local.
- Mitjans municipals que per la normativa aplicable poden fer funcions complementàries i de suport per assegurar el control d'accessos i trànsit de la zona afectada.

- En els casos que es requereixin mitjans supramunicipals, es poden incorporar en aquest grup les forces i cossos de seguretat de l'Estat.

Funcions

- Assegurar que les operacions del pla es fan en les millors condicions de seguretat ciutadana i ordre.
- Controlar els accessos i els itineraris.
- Vetlar per l'ordre públic i la seguretat ciutadana a la zona afectada per l'emergència.
- Col·laborar en els avisos a la població amb megafonia mòbil.
- Dur a terme la mobilització de mitjans segons les instruccions de l'autoritat competent.
- Col·laborar en l'evacuació, l'allunyament i l'alberg.

Grup logístic (Brigada)

La direcció d'aquest grup correspon a la persona que decideixi el director del pla en funció del tipus d'emergència.

Composició

- Voluntaris municipals de protecció civil amb formació i mitjans adequats.
- Serveis de l'ajuntament que puguin ser assignats a l'emergència (serveis socials, urbanisme, vies i obres, transports, seguretat i protecció civil, etc.).
- Organitzacions no governamentals.
- Empreses de serveis públics d'aigua, electricitat, telèfon i gas.
- Altres.

Si els recursos del municipi per a la prestació de serveis són limitats, la comunitat autònoma prestarà la seva col·laboració quan la sol·liciti el municipi a través del cap de sala del centre de coordinació 112.

Funcions

- Proveir els equipaments i subministraments necessaris per al desenvolupament de les activitats de la resta de grups d'acció.
- Organitzar els albergs d'emergència i ajuda a la població afectada.
- Determinar les mesures d'enginyeria civil necessàries per fer front a determinats tipus de risc, per controlar la causa que els produeix o minorar-ne les conseqüències, així com les necessàries per a la rehabilitació dels serveis essencials afectats.
- Avaluar danys i fer el seguiment de l'evolució de la situació i la previsible evolució.
- Proposar mesures correctores i dur a terme les rehabilitacions prioritàries.

Si escau, pot dur a terme accions de suport per a altres grups d'acció, havent-li-ho sol·licitat prèviament, sempre que estiguin degudament qualificats per fer-ho i ho permeti la normativa aplicable.

2.6.3 Operativitat del pla

Aquest pla estableix tres escenaris en funció del nivell previsible o materialitzat de l'emergència, així com dels mitjans que hi intervenen.

Les fases i situacions d'emergència identificades per al pla són les següents:

FASE D'ALERTA I SEGUIMENT O DE PREEMERGÈNCIA, en què no s'han produït danys o són molt localitzats o de caràcter lleu, on pot ser suficient un seguiment i la mobilització d'alguns mitjans o recursos del sistema de resposta a emergències per a la protecció i l'autoprotecció de la població.

A aquesta fase correspon la situació operativa 0 (SO0), que constitueix el mode ordinari de funcionament dels serveis oficials de protecció civil i no requereix la mobilització de recursos d'intervenció o bé requereix una mobilització mínima per fer front a danys molt localitzats i en què, de vegades, es pot necessitar adoptar mesures concretes per a la protecció i l'autoprotecció de la població.

Aquesta situació operativa queda definida per la fase de preemergència o alerta o bé per una emergència controlable mitjançant resposta local.

La fase de preemergència o alerta presenta les característiques següents:

- No materialització de l'emergència, però presència d'informació que, segons l'evolució desfavorable, pot donar lloc a una situació d'emergència en el terme municipal.
- Anàlisi i requeriment de noves informacions, a fi d'escurçar els temps d'incertesa.
- Activació dels mitjans a disposició de l'ajuntament, que siguin proporcionals a les accions que s'han d'executar.
- Possibilitat de transmissió d'alertes als grups d'acció i, si cal, preparació de l'adopció d'alguna mesura de protecció i comunicació a la població.

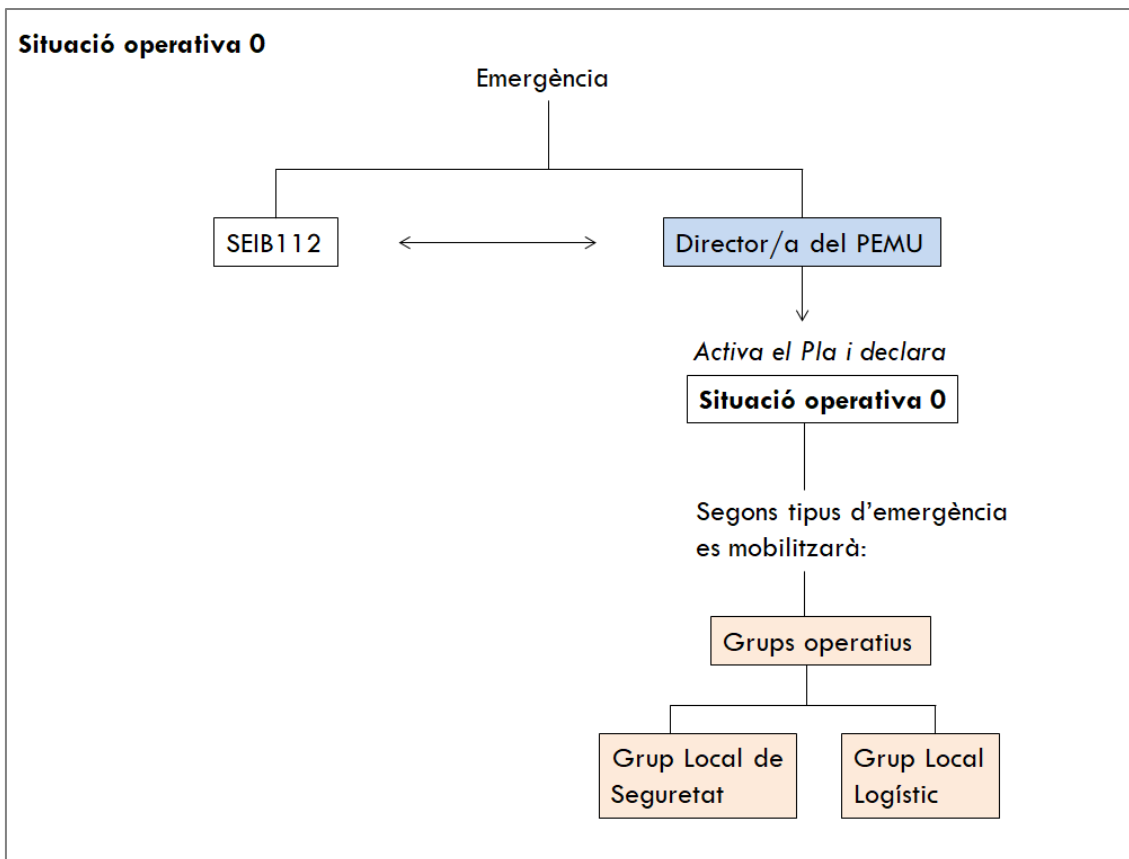
L'emergència controlable mitjançant resposta local és la que, limitada a l'àmbit geogràfic i competencial del municipi, és controlable mitjançant l'ús de mitjans propis de l'ajuntament o amb suport ordinari d'altres administracions.

Per *mitjans propis* de l'ajuntament s'entenen els recursos la titularitat dels quals correspon a l'ajuntament o a una entitat pública o privada que en depèn o contractada.

Per *suport ordinari* d'altres administracions s'entén la intervenció de recursos d'altres administracions territorials que actuen ordinàriament en el terme municipal, ja sigui directament o a través d'una entitat dependent o contractada, sempre que aquesta intervenció es pugui considerar així mateix ordinària quant a la funció i la quantitat de mitjans emprats.

El batle o batlessa declara la situació com a director del pla municipal de protecció civil. La direcció i gestió de la preemergència o emergència correspon així mateix al director del pla municipal.

En aquesta situació operativa intervenen mitjans i recursos de titularitat municipal, d'entitat pública o privada dependent de l'Ajuntament o contractada i mitjans de suport ordinari d'altres administracions.



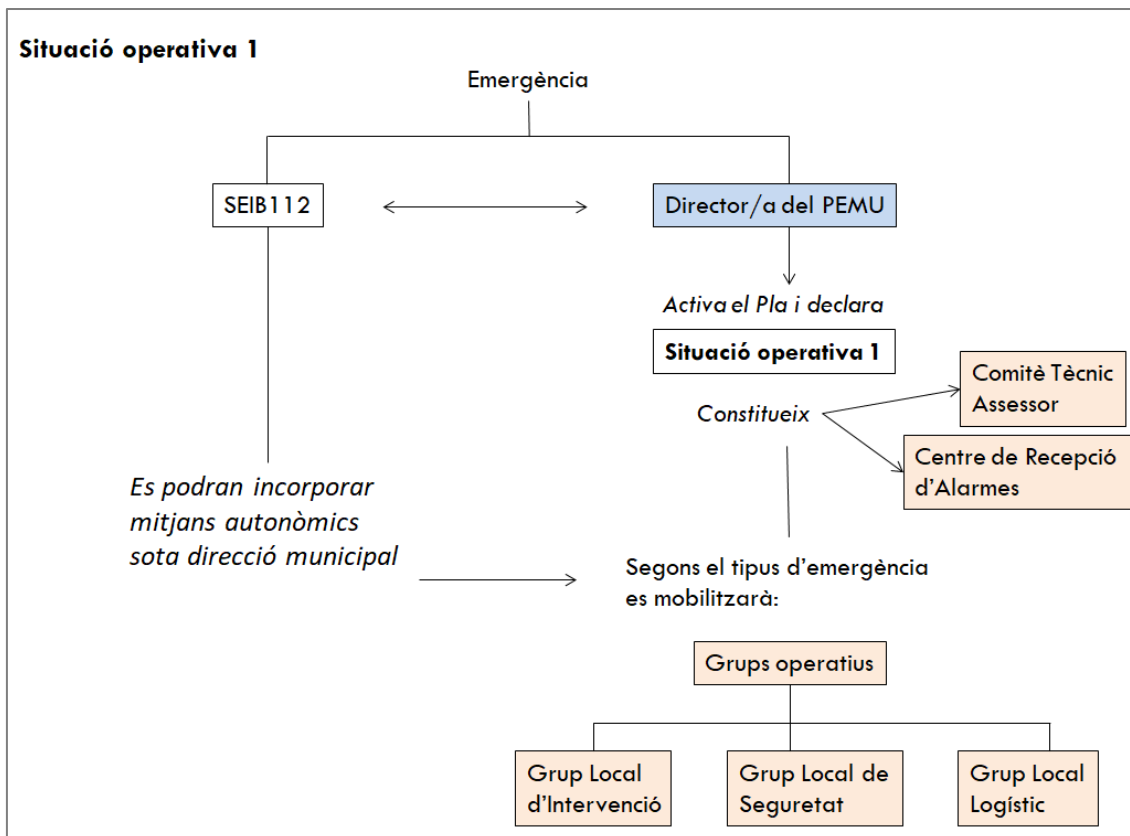
FASE D'EMERGÈNCIA, a la qual corresponen les situacions operatives següents:

1. **SITUACIÓ OPERATIVA 1 (SO1)**, en què la intervenció es pot fer amb mitjans propis de l'Administració pública responsable de la direcció de l'emergència o assignats al pla.

La declaració de la situació operativa 1 i la direcció de l'emergència correspon al batle o batlessa.

La situació es defineix per a emergències d'àmbit geogràfic i competencial del municipi que, per la seva gravetat i extensió, requereixen o poden requerir una actuació superior a la definida com a resposta local, si bé es preveu que n'hi haurà prou perquè l'ajuntament controli l'emergència amb un suport puntual extraordinari de mitjans d'altres administracions territorials i, si escau, d'altres entitats públiques i privades.

Hi intervenen mitjans i recursos d'àmbit municipal, d'una entitat pública o privada dependent de l'Ajuntament o contractada, mitjans de suport ordinari i extraordinari d'altres administracions territorials que actuen de manera ordinària en el terme municipal —incloent-hi mitjans de les entitats dependents o contractades—, mitjans de suport d'altres administracions territorials i d'entitats públiques i privades no incloses en els apartats anteriors. Aquests darrers mitjans es consideren per definició de suport extraordinari.



2. **SITUACIÓ OPERATIVA 2 (SO2)**, que constitueix el nivell màxim de les emergències de direcció autonòmica, en què la comunitat autònoma pot requerir l'assistència de mitjans d'altres administracions públiques no assignats al pla, o mobilitzables per altres administracions públiques, en particular per l'Administració General de l'Estat.

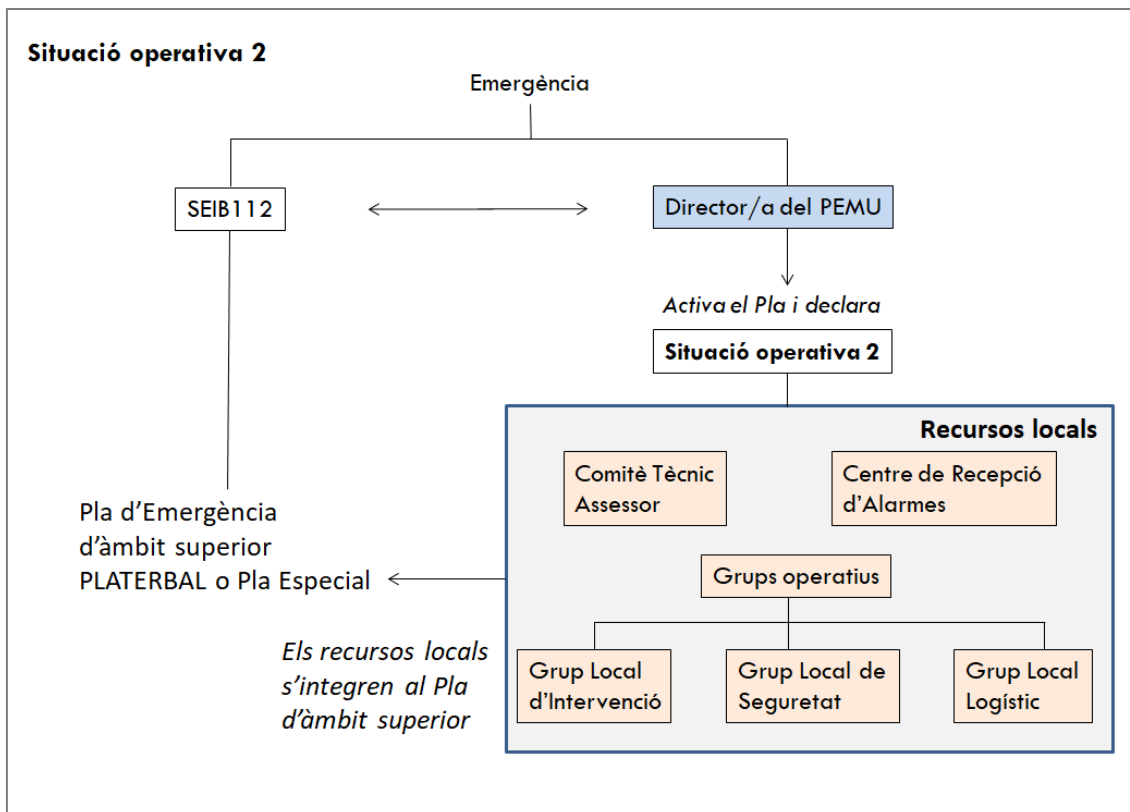
La direcció i gestió de l'emergència correspon al director del pla de protecció civil (territorial o especial) de la comunitat autònoma, que mantindran comunicació permanent entre el CECOP de la comunitat autònoma i el CECOPAL del municipi.

La situació es defineix per a emergències on les capacitats humanes i materials es veuen superades, o bé quan el nombre de municipis afectats requereix la coordinació per part de la comunitat autònoma.

En aquesta situació es fa necessària l'activació del PLATERBAL o pla especial de protecció civil. Per tant, si no està activat, el batle o batlessa n'ha de sol·licitar l'activació al conseller competent en matèria de protecció civil de la comunitat autònoma.

Hi intervenen tots els mitjans i recursos que determini el director del PLATERBAL (o pla especial activat), que siguin necessaris i mobilitzables per gestionar l'emergència, amb independència de la titularitat. A aquests efectes s'ha de declarar la situació d'activació del PLATERBAL o pla especial que correspongui.

El pla municipal ha de concretar com s'han d'efectuar el traspàs de responsabilitats, la sol·licitud de suport i la coordinació amb l'estructura autonòmica. Aquesta sol·licitud la fa el batle o batlessa a 112 a través del CECOPAL a poder ser a través de mitjans electrònics.



LA FASE DE RECUPERACIÓ és consecutiva a la d'emergència, encara que hi pot coincidir quan les actuacions siguin compatibles amb la intervenció, i s'allarga fins al restabliment dels serveis bàsics a la zona afectada per l'emergència.

Per restablir la normalitat, un cop controlat el sinistre, cal adoptar mesures de rehabilitació dels serveis públics essencials en cas d'haver patit interrupcions i/o danys (vies de comunicació, energia i combustible, subministrament d'aigua, aliments, xarxa de sanejament, línies telefòniques, etc.).

Per això, és necessària la participació d'institucions públiques i privades, amb el suport, si escau, dels grups d'acció. Els passos que cal tenir en compte per a la recuperació són, entre d'altres, els següents:

1. Identificació i avaluació dels danys produïts per part dels tècnics municipals, companyies de serveis bàsics, empreses de transport urbà, particulars i d'altres, sens perjudici de les avaluacions que puguin efectuar altres administracions. S'ha de recopilar la localització dels danys, fer-ne una petita descripció i una primera valoració.
2. Mesures de recuperació com ara acollida a la població afectada, provisió de recursos a la població afectada, notificacions a empreses de subministraments bàsics, propostes de reconstrucció o reparació de danys.
3. Procediments per a la sol·licitud d'ajudes a l'administració.

Activació del pla

Un cop declarada l'activació del pla, el director ha d'avisar els representants del Comitè Assessor que consideri oportuns i al gabinet d'informació. A més, ha d'avisar els responsables dels grups d'acció.

Igualment, perquè el pla es consideri activat correctament, cal avisar l'112. De la mateixa manera, s'han de comunicar els canvis de fases i situacions operatives si n'hi ha.

L'activació del pla ha de realitzar-se des del Centre de Coordinació Municipal (CECOPAL) o des de qualsevol altre lloc que el director consideri adequat, tenint en compte les circumstàncies de l'emergència, per un portaveu designat per la direcció del pla.

El director del pla ha de declarar la fi de l'emergència i s'ha de desactivar el pla quan hagin desaparegut els motius que en van originar la posada en marxa. Això no impedeix que, si és necessari, es continuï la vigilància preventiva en el lloc del succés i se segueixin fent tasques reparadores o de rehabilitació.

La fi de l'emergència s'ha de comunicar a l'112.

Integració amb altres plans (interfases)

La integració de plans de diferent nivell, l'ha de determinar el director del pla autonòmic, ja que pot variar segons la naturalesa i gravetat de l'emergència.

En funció de l'emergència, la integració pot implicar exclusivament l'establiment de vies de comunicació o fluxos d'informació específics entre els òrgans dels diferents plans o, addicionalment, la incorporació de representants municipals dins els òrgans de coordinació del pla superior, com ara el Comitè Tècnic o el Gabinet d'Informació. També es pot concretar a través de la integració del CCA municipal al CCA autonòmic, compartint recursos, instal·lacions i responsabilitats operatives. Així mateix, es pot dur a terme mitjançant la coordinació funcional dels grups d'actuació locals, que poden quedar sota la direcció dels caps de grup del pla superior, mantenint la seva operativitat al territori.

En tot cas, si s'activa el PLATERBAL o un pla especial autonòmic de protecció civil, prevalen el que estableix el pla autonòmic i el que indiqui el director d'aquest pla.

2.7 Implantació i manteniment del pla

Una vegada que la Comissió d'Emergències i Protecció de les Illes Balears hagi informat favorablement sobre l'homologació i l'ajuntament hagi aprovat definitivament el pla, s'ha de dur a terme un programa d'implantació que es desenvolupi amb un calendari definit pel consistori i que incorpori el conjunt d'accions que s'han de dur a terme per assegurar-ne l'aplicació correcta.

El responsable d'implantar el pla és la persona següent:

Nom i llinatges: Raimundo Tomas Montis Sastre

Càrrec: Secretari de l'Ajuntament de Llubí

El programa d'implantació i les activitats que comprèn s'han d'integrar en els grups de mesures següents:

- 1) Difusió i formació
- 2) Exercicis i simulacres.
- 3) Informació a la població.
- 4) Missatges amb mesures d'autoprotecció.

1) Difusió i formació al integrants del Pla

Amb la finalitat que el Pla tingui la màxima efectivitat, l'òrgan gestor d'aquest ha de planificar les accions que consideri oportunes per tal que sigui conegut, en el seu abast i en les responsabilitats tant dels directius com dels responsables dels grups d'acció. Les accions de formació s'adrecen a:

- Formació bàsica a intervinents: amb l'objectiu que es conegui l'estructura de direcció i comandament dissenyada.
- A membres del Departament Directiu del PEMU: per tal que siguin coneguts l'existència dels òrgans de decisió i suport a la Direcció del PEMU, els nivells de responsabilitat i la necessitat d'integració de totes les actuacions i decisions sota un comandament únic.
- Accions de difusió: adreçades bàsicament a la població i amb l'objectiu que la ciutadania conegui l'existència del Pla, les mesures d'autoprotecció que cal adoptar i les responsabilitats de la direcció del Pla.

Una vegada homologat el PEMU, es remetrà una còpia del mateix a:

- Director/a del PEMU
- Gabinet d'Informació
- Comitè Tècnic Assessor
- Grups operatius

Es programarà una reunió conjunta amb els integrats del PEMU amb la finalitat de resoldre qualsevol dubte. El Director/a del PEMU haurà d'assumir aquesta funció o delegar-la en la persona que consideri oportú i definir la data de la reunió, en un termini no superior a 3 mesos després de l'enviament de les còpies.

Una vegada remeses les còpies del PEMU, es programaran formacions als integrants i a la població:



Integrants del PEMU

Per assolir aquest objectiu es desenvoluparan breus jornades per als diferents integrants implicats en el PEMU. Aquesta formació estarà dirigida pels responsables de cada part (Director/a del PEMU, Gabinet d'Informació, Comitè Tècnic Assessor i Grups operatius).

Aquestes jornades es centraran en el coneixement de:

- Estructura jeràrquica definida per a cada fase d'emergència.
- Rols, funcions i responsabilitats comunicatives per a cada nivell.
- Canals de comunicació interna establerts: telefonia mòbil, ràdio TETRA, grup de missatgeria segura (xarxa tancada).

Terminis

Les actuacions de formació exposades es duran a terme dins els següents terminis:

- Integrants del PEMU: tres mesos després de la difusió del Pla.

Així mateix, s'establirà un calendari periòdic per al manteniment d'aquest objectiu a llarg termini, prestant especial atenció als canvis de personal dels diferents grups que integren el Pla.

2) Exercicis i simulacres

Per tal de valorar l'efectivitat de les mesures dissenyades, d'augmentar el nivell de coneixement del Pla i de detectar les deficiències que s'han de corregir, atenent el fet que els plans han de constituir documents vius, s'ha d'efectuar com a mínim un simulacre anualment. Aquests simulacres poden ser totals o parcials. Els simulacres totals impliquen tots els nivells del Pla, des de la constitució dels òrgans directius a la mobilització d'efectius sobre el territori. Els simulacres parcials poden simular una part concreta del Pla, sense implicar la mobilització dels efectius.

Es diferencien diferents tipus de simulacres segons la manera com es duen a terme. Els principals tipus de simulacres en funció de la seva metodologia són:

- Simulacres de taula (Tabletop exercises). Són exercicis teòrics que es realitzen a una sala de reunions amb els responsables clau de la resposta a emergències. Es discuteixen escenaris hipotètics per analitzar plans, protocols i accions sense cap moviment físic. Són ideals per revisar la coordinació i comunicació entre diferents actors.
- Simulacres funcionals o operatius (Functional exercises). Aquest tipus de simulacres es centren en les capacitats operatives d'un pla d'emergència. Encara que no impliquen una mobilització física completa, els participants han de respondre en temps real utilitzant les eines, comunicacions i procediments d'emergència simulats, com si fos una situació real.
- Simulacres complets (Full-scale exercises). Són els més realistes i impliquen una simulació física completa de l'emergència, amb evacuacions, desplegament de recursos d'emergència, rescat de víctimes, etc. Tots els actors implicats en la resposta actuen com ho farien en una situació real, utilitzant recursos, equips i procediments.
- Simulacres de camp (Field exercises). Són similars als simulacres complets, però es realitzen en àrees específiques o "camps" d'actuació. Per exemple, podrien involucrar unitats d'emergència especialitzades com bombers, equips mèdics o personal de rescat en operacions concretes.



- Simulacres d'avaluació parcial. Només es posen a prova parts específiques del pla d'emergència, com una etapa particular del procés d'evacuació o la resposta a un component específic del risc, com l'atenció mèdica o la contenció de fuites.

Cada tipus de simulacre té un objectiu específic i es tria segons la fase d'entrenament en què es troben els equips o l'entorn d'actuació. És aconsellable realitzar simulacres de tot tipus, començant pels simulacres de taula i incrementar progressivament l'abast d'aquests simulacres.

La celebració del simulacre, com també el seu abast, s'ha de comunicar amb una antelació de trenta dies a la conselleria competent en matèria d'emergències amb la finalitat que els diferents serveis i administracions n'estiguin informats. Després de cada simulacre, l'òrgan gestor d'aquest ha de fer una reunió amb els distints organismes participants amb l'objectiu de valorar-ne l'efectivitat, la necessitat d'introduir canvis al Pla o incorporar-hi nous mitjans tècnics o materials. Les consideracions de la reunió s'han de trametre juntament amb l'informe anual a la Comissió d'Emergències i Protecció de les Illes Balears.

Els resultats d'aquests exercicis poden donar lloc a canvis en l'operativitat del Pla, que pot ser modificada per millorar-ne l'eficàcia i idoneïtat.

El compromís d'actualització de tots els documents del PEMU ha de ser constant, per la qual cosa es recomana que la Direcció del PEMU delegui aquesta responsabilitat en una persona o càrrec de l'ajuntament que la pugui assolir.

Després d'assolir els objectius de comprovació, difusió i formació, la Direcció del PEMU establirà la realització de simulacres anuals amb l'objectiu de comprovar el funcionament dels diferents grups d'actuació, els sistemes d'avís, i l'aplicació dels procediments d'actuació. Aquests simulacres s'han de realitzar en diferents èpoques de l'any i en diferents horaris, per tal de detectar la capacitat de resposta en diferents situacions. Aquests simulacres poden comptar amb el suport de la Direcció General d'Emergències del SEIB112.

Si els resultats dels simulacres suposen modificacions substancials es modificarà el PEMU i es notificarà al SEIB112 i a la Direcció General d'Emergències de les Illes Balears.

3) Informació a la població

Població

Es desenvoluparà una política informativa de divulgació del PEMU a la població amb l'objectiu de fer-la partícip del mateix, que estarà dirigida per el Gabinet d'Informació.

La informació a difondre inclourà, com a mínim:

- Principals riscos que afecten el municipi
- Consells d'autoprotecció front aquests riscos en diferents situacions
- Protocols d'actuació en cas d'emergència, definint els mètodes d'avís, punts de trobada definits i les vies d'evacuació per zones
- Els mitjans utilitzats seran:
 - Difusió a la pàgina web municipal i a les xarxes socials.
 - Instal·lació de fulletons informatius a diferents administracions i seus públiques: centres culturals, centres educatius, seus administratives, etc.

- Programació de jornades orientades a persones vulnerables: residències, escoles, instituts, etc.

Terminis:

Les actuacions de formació exposades es duran a terme dins els següents terminis:

- Població: sis mesos després de la difusió del Pla.

4) Missatges amb mesures d'autoprotecció

Amb l'objectiu de garantir que la població conegui les mesures d'autoprotecció bàsiques davant els principals riscos que poden afectar el municipi, l'Ajuntament de Llubí, a través del Gabinet d'Informació, impulsarà una campanya de comunicació i sensibilització continuada sobre autoprotecció i comportaments segurs en situacions d'emergència.

Aquesta campanya forma part del programa d'implantació del PEMU i ha de contribuir a consolidar una cultura preventiva entre la ciutadania. Els missatges s'elaboraran amb un llenguatge clar, accessible i inclusiu, i es difondran mitjançant canals adaptats als diferents perfils de població.

Objectius principals:

- Difondre de manera accessible les mesures d'autoprotecció davant els riscos identificats al municipi (incendis forestals, episodis meteorològics adversos, interrupcions de subministraments bàsics, etc.).
- Promoure la implicació activa de la població en la prevenció i resposta davant emergències.
- Garantir la coordinació comunicativa entre el Gabinet d'Informació municipal i el SEIB 112 per evitar missatges contradictoris.

Continguts mínims dels missatges:

- Tipus d'emergència i comportament recomanat (confinament, evacuació o avís).
- Localització dels punts de trobada i vies d'evacuació.
- Consells generals d'autoprotecció (desconnexió d'electricitat i gas, recollida d'objectes lleugers, preparació d'un kit bàsic d'emergència).
- Recomanacions específiques per a col·lectius vulnerables (gent gran, infants, persones amb discapacitat o mobilitat reduïda).
- Canals oficials d'informació i d'avisos d'emergència (112 Illes Balears, web municipal, xarxes socials, megafonia).

Canals de difusió previstos:

- Pàgina web municipal i xarxes socials oficials.
- Cartelleria i fullatons en espais públics (Ajuntament, centre de salut, escola, centre cívic, supermercats).
- Sessions informatives o tallers en col·laboració amb centres educatius, associacions i serveis socials.

- Participació en els simulacres anuals, utilitzant-los com a eina pràctica de difusió i formació ciutadana.

Seguiment i actualització:

El Gabinet d'Informació serà responsable de mantenir actualitzats els missatges d'autoprotecció d'avaluar-ne la difusió i comprensió entre la població, revisant-los després de cada simulacre o en cas de canvis normatius, tecnològics o de risc.

5) Altres actuacions de millora

A banda de les activitats de difusió, formació, exercicis, simulacres i comunicació a la població, es proposen una sèrie d'actuacions complementàries encaminades a reforçar la implantació efectiva del Pla i a millorar la capacitat de resposta del municipi davant emergències. Aquestes actuacions tenen un caràcter progressiu i es podran desenvolupar segons la disponibilitat de recursos municipals i el suport d'altres administracions competents.

5.1. Infraestructures, accessos i recursos logístics

La correcta gestió de les infraestructures i dels accessos és un element clau per garantir la mobilitat i la resposta operativa en situacions d'emergència.

Aquest apartat recull les actuacions destinades a millorar el coneixement, l'accessibilitat i el manteniment dels principals camins, vies rurals i punts estratègics del municipi, assegurant que puguin ser utilitzats de manera segura pels serveis d'intervenció.

- **Inventari i avaluació dels camins d'accés públic**, amb identificació dels trams sense sortida, amplada útil, estat de manteniment i aptitud per al pas de vehicles d'emergència.
- **Senyalització de camins i punts de referència rurals**, amb codis o numeració per facilitar la localització per part dels serveis d'emergència.
- **Afavorir la identificació de finques rústiques i habitatges disseminats**, especialment en zones allunyades del nucli urbà o amb accés únic.
- **Manteniment i millora de camins estratègics** per garantir la transibilitat en episodis d'emergència (pluges intenses, incendis, etc.).

5.2. Desenvolupament documental i actualització

Perquè el Pla d'Emergència Municipal continuï sent un instrument útil i vigent, és imprescindible mantenir-lo actualitzat i alineat amb la realitat territorial i organitzativa del municipi. Aquest subapartat inclou actuacions orientades a la millora dels instruments tècnics i documentals del Pla, a la integració de la informació en sistemes digitals i a la seva revisió periòdica per garantir la seva eficàcia a llarg termini.

- **Creació d'un catàleg o inventari de camins municipals**, que inclogui informació tècnica i fotogràfica bàsica sobre accessos, longitud, amplada i connectivitat amb vies principals.
- **Elaboració d'un registre intern de recursos humans i materials**, amb actualització anual d'equips disponibles, vehicles, maquinària i contactes d'intervenció.
- **Integració de la informació territorial del PEMU en cartografia digital o SIG municipal**, per a consulta ràpida durant situacions d'emergència.



- **Revisió anual del Pla d'Emergència Municipal**, amb informe de seguiment i actualització en cas de canvis significatius (infraestructures, riscos, personal, recursos).
- **Adaptació progressiva del PEMU a altres plans locals o sectorials**, com el Pla d'Actuació davant incendis forestals (PAAL IF) o el Pla General d'Ordenació Urbana.

5.3. Coordinació institucional i suport operatiu

Una resposta eficaç davant emergències requereix una coordinació fluida entre tots els agents implicats.

Aquest apartat estableix les mesures per reforçar la col·laboració entre l'Ajuntament, el CECOPAL, els serveis d'emergència, els municipis veïns i altres administracions competents, així com per millorar els recursos humans i materials disponibles.

- **Consolidació del CECOPAL com a centre de referència operativa municipal**, amb revisió periòdica dels mitjans tècnics i procediments de comunicació amb el SEIB112.
- **Establiment d'un protocol estable de col·laboració amb municipis veïns** (Maria de la Salut, Muro, Inca i Santa Margalida) per a l'assistència mútua en emergències compartides.
- **Promoció i suport al voluntariat de protecció civil**, especialment per a tasques de suport logístic, informació a la població i control de camins.
- **Coordinació amb el Consell de Mallorca i la Direcció General d'Emergències** per accedir a formació tècnica, mitjans materials o suport en exercicis.
- **Revisió de la disponibilitat i manteniment dels vehicles municipals** (brigada, serveis tècnics, Policia Local) per assegurar-ne l'ús en situacions d'emergència.
- **Identificació de llocs alternatius per a la instal·lació temporal del CECOPAL** en cas que l'Ajuntament no sigui operatiu.

5.4. Planificació territorial i prevenció

La prevenció és la base d'una gestió d'emergències eficaç i sostenible. Aquest subapartat proposa actuacions encaminades a reduir els riscos derivats de l'ordenació territorial, a protegir les zones vulnerables i a millorar la resiliència del municipi mitjançant una planificació preventiva i respectuosa amb el medi ambient.

- **Planificació de refugis climàtics municipals** en espais públics existents (biblioteca, centre cívic, escola), aprofitant la seva infraestructura com a punts segurs en episodis de calor extrema o emergències.
- **Avaluació i millora de l'accessibilitat als punts de trobada i albergs**, garantint condicions òptimes de seguretat i mobilitat per a tots els col·lectius.
- **Manteniment de la senyalització i la informació pública dels punts de trobada i vies d'evacuació**, especialment en zones rurals.
- **Foment de bones pràctiques de prevenció entre propietaris rurals**, incloent manteniment de franges perimetrals, gestió de vegetació i dipòsits d'aigua operatius.

5.5. Equipaments i albergs municipals

L'Ajuntament de Llubí disposa d'una sèrie d'espais públics que, per les seves característiques d'accessibilitat, capacitat i serveis, poden destinar-se temporalment a **albergs o punts d'acollida de la població** en cas d'evacuació o emergència.

Amb l'objectiu de garantir la seva operativitat, es proposen les següents actuacions:

- **Inventari i avaluació dels equipaments municipals susceptibles d'ús com a alberg o refugi temporal**, com el pavelló poliesportiu o altres espais comunitaris.
- **Verificació de les condicions d'accessibilitat, seguretat i serveis bàsics** (aigua, electricitat, banys, climatització, il·luminació d'emergència, sortides de seguretat).



- **Definició d'un pla d'ús dels albergs**, que determini capacitat màxima, punts d'entrada i sortida, zones de descans i espais destinats a col·lectius vulnerables.
- **Dotació mínima de recursos materials d'emergència**, com mantes, lliteres, farmaciola, equip de megafonia, llanternes, i kits d'higiene bàsica.
- **Senyalització exterior dels equipaments habilitats com a albergs o punts de trobada**, d'acord amb l'Annex 2 del Pla.
- **Revisió i manteniment periòdic dels albergs**, especialment abans de la temporada d'alt risc (estiu i tardor), per assegurar-ne la disponibilitat immediata.
- **Coordinació amb els serveis socials municipals** per a la gestió de persones evacuades, allotjament temporal i assistència a col·lectius vulnerables.
- **Inclusió dels albergs en la cartografia digital municipal**, per facilitar la seva localització i gestió en temps real durant l'activació del Pla.

5.6. Inventari de persones amb mobilitat reduïda i col·lectius vulnerables

Amb l'objectiu de garantir una resposta ràpida i eficaç davant qualsevol emergència, es proposa la creació d'un **registre municipal de persones amb mobilitat reduïda o altres limitacions funcionals** (visuals, auditives, cognitives o de salut) que resideixin habitualment o temporalment al municipi.

Aquest inventari ha de permetre planificar mesures d'avís personalitzat, evacuació assistida o suport específic durant situacions d'activació del Pla.

Les principals actuacions previstes són:

- **Creació i manteniment d'un registre confidencial**, coordinat pels serveis socials municipals i amb el consentiment exprés de les persones inscrites.
- **Incorporació al registre de dades bàsiques**: ubicació de l'habitatge, tipus de limitació funcional, mitjans de contacte, persones de referència i necessitats especials d'assistència o transport.
- **Coordinació amb el SEIB112, els serveis sanitaris i les forces de seguretat** per facilitar l'atenció d'aquestes persones en situacions d'emergència o evacuació.
- **Revisió i actualització periòdica del registre**, com a mínim un cop l'any, o després de canvis significatius en la població resident.
- **Formació del personal municipal i de voluntariat** per al maneig adequat d'aquestes situacions, garantint la dignitat i seguretat de les persones afectades.
- **Integració del registre amb el sistema d'avisos del CECOPAL**, de manera que permeti identificar ràpidament els domicilis que requereixin atenció prioritària.

2.8 Seguiment, avaluació i revisió del pla

D'acord amb el que estableix l'article 27.4 de la Llei 3/2006, de 30 de març, de gestió d'emergències de les Illes Balears, els plans d'emergència s'han de revisar com a mínim cada quatre anys, seguint el mateix procediment que per a la seva aprovació i homologació. Així mateix, segons l'article 19 del Reial decret 524/2023, de 20 de juny, pel qual s'aprova la Norma Bàsica de Protecció Civil, s'ha d'elaborar una memòria anual sobre l'aplicació i funcionament del pla, i revisar periòdicament els Annexos 1 i 3 o després de canvis de govern.

En aquest sentit, les actuacions de manteniment i actualització del Pla d'Emergència Municipal (PEMU) s'estructuren de la manera següent:

- Revisió anual ordinària del document, per part del responsable tècnic municipal, amb l'elaboració d'un informe intern.
- Actualització immediata de qualsevol canvi en els Annexos 1 i 3 (contactes, mitjans, recursos i responsables).
- Revisió post-emergència obligatòria després de qualsevol activació del PEMU, amb l'emissió d'un informe d'avaluació.
- Establiment dels elements del pla a revisar i la periodicitat corresponent per garantir-ne la vigència i eficàcia.

Els aspectes modificats que afectin el contingut del pla s'han de comunicar, als efectes informatius oportuns, a l'organisme competent en matèria de protecció civil de la comunitat autònoma.

Les actualitzacions o revisions parcials que es realitzin periòdicament, que poden afectar únicament els annexos, s'entenen sens perjudici de la revisió íntegra del pla, que s'ha de dur a terme almenys cada cinc anys. El pla revisat s'ha de trametre a l'organisme competent en matèria de protecció civil de la comunitat autònoma, indicant les parts que hagin estat modificades. També, s'ha de garantir especialment que l'Annex 1, que conté el directori telefònic, es mantingui sempre actualitzat.

La persona responsable de fer les revisions del pla és Raimundo Tomas Montis Sastre, secretari de l'Ajuntament de Llubí el qual ha de comunicar al regidor/a competent en matèria de protecció civil les modificacions resultants. Aquestes revisions s'han d'eleva al Ple de la corporació municipal perquè les aprovi, quan correspongui, i el pla resultant s'ha de sotmetre a un nou tràmit d'informe en cas que així ho requereixi l'abast de les modificacions efectuades.

ANNEX 0.

Organització de la protecció civil municipal

L'organització de la protecció civil en l'àmbit municipal es fonamenta en la constitució de la comissió local de protecció civil i del centre de coordinació d'operacions (CECOPAL).

La comissió local de protecció civil es concep com un òrgan d'assessorament i col·laboració que facilita la coordinació de tots els mitjans i recursos de què es disposa en l'àmbit de la planificació. Ha de vetlar pel compliment dels objectius de protecció civil i entre les seves tasques generals destaquen les següents:

- Impulsar l'organització que asseguri al municipi les funcions bàsiques de la protecció civil.
- Identificar els diferents riscos i analitzar la implicació en els elements vulnerables del territori.
- Definir les mesures de prevenció per evitar o reduir els riscos detectats.
- Promoure la informació i conscienciació de la població sobre els riscos i les mesures de prevenció i protecció que cal adoptar.

Per això és important que els responsables municipals relacionats amb la planificació de la protecció civil, seguretat, medi ambient, urbanisme, cultura i educació formin part, amb caràcter permanent o puntual, de la comissió local de protecció civil.

Adicionalment, convé incorporar-hi, amb caràcter permanent o puntual, representants de mitjans d'actuació davant les emergències d'altres administracions públiques que duguin a terme serveis ordinaris en el municipi. En tot cas, aquest aspecte s'ha de consensuar prèviament amb els mitjans afectats.

La comissió local de protecció civil s'ha de constituir en la fase d'implantació del pla.

No obstant això, a l'efecte d'aquest PEMU, la Comissió o Junta de Protecció Civil es pot articular sobre el ja definit Comitè Tècnic Assessor, el qual veurà complementades les activitats i funcions més operatives amb les derivades d'una situació d'emergències amb aquelles altres vinculades amb la prevenció, la promoció i la gestió de protecció civil en l'àmbit municipal de competència. El que es concreta en dos aspectes bàsics:

A. EN RELACIÓ AMB ELS PLANS MUNICIPALS DE PROTECCIÓ CIVIL.

- Proposar modificacions al pla territorial i elaborar i modificar plans d'actuació municipal davant riscos objecte de plans especials i altres plans específics que es considerin necessaris per al municipi.
- Estudiar i valorar els plans elaborats, amb l'aprovació prèvia per part de l'òrgan municipal competent i l'elevació, quan correspongui a l'efecte d'informe favorable, a la Comissió d'Emergències i Protecció.
- Promoure i supervisar la implantació i el manteniment de l'eficàcia dels plans.
- Analitzar i avaluar, després d'un risc greu que hagi comportat l'aplicació d'un pla, el grau d'eficàcia per detectar-ne les possibles anomalies i corregir-les.



B. EN MATÈRIA DE SEGURETAT I AUTOPROTECCIÓ:

- Estudiar propostes i proposar directrius d'actuació de la política municipal en matèria de protecció civil, autoprotecció i organització municipal de protecció civil.
- Promoure les activitats d'autoprotecció corporativa i ciutadana en l'àmbit del municipi, tant per a accions de prevenció com per a intervenció en emergències.
- Identificar i analitzar els diferents riscos i elements vulnerables del territori i definir-ne les mesures de prevenció per evitar o reduir els riscos detectats.
- Impulsar la cooperació dels efectius que incideixen en la seguretat ciutadana en l'àmbit municipal.

D'altra banda, també a la fase d'implantació, s'haurà de constituir formalment el Centre de Coordinació Operativa Municipal (CECOPAL) com a element neuràlgic que garanteix les funcions de coordinació i enllaç i, si escau, les accions d'informació, comandament i control que poguessin correspondre. Constitueix el lloc de comandament dels òrgans directors de la protecció civil a nivell municipal donant suport als elements de comandament desplegats al terreny si aquests fossin necessaris (Llocs de Comandament Avançats).

S'ubica en un espai físic on es realitza la direcció i la coordinació de totes les operacions, i s'ha de definir el personal, els mitjans i els recursos posats a disposició d'aquest. Elements tots ells que no han de ser exclusius per a aquesta funció ni excloents d'altres activitats en situacions ordinàries.

Ha de disposar de la capacitat i l'equipament necessaris per exercir les funcions de comunicació, coordinació i centralització de la informació per avaluar la situació d'emergència i transmetre les decisions que cal aplicar, així com per mantenir en contacte directe el director del Pla amb altres centres de direcció o control.

Tot CECOP pot funcionar, si escau, com a Centre de Coordinació Operativa Integrada (CECOPI). El CECOP municipal es designa amb les sigles CECOPAL i reuneix les següents condicions i característiques:

- La capacitat i l'equipament necessaris per exercir les funcions de comunicació, coordinació i centralització de la informació per avaluar la situació d'emergència i transmetre les decisions que s'han d'aplicar, així com per mantenir en contacte directe el director del pla amb altres centres de direcció o control.
- Una sala on es puguin reunir un nombre de persones adequat (comitè assessor, funcionaris, mitjans de comunicació, etc.).
- Un enllaç permanent amb el CECOP de la comunitat autònoma i els comandaments subordinats a través del centre de comandament avançat (CCA).
- Equips de comunicacions i transmissions operatius amb enllaços establerts amb el CECOP de la comunitat autònoma (ubicació habitual a l'112).
- Funcionament autònom en cas de tall del subministrament d'energia.
- Possibilitat d'oferir atenció 24 hores i 365 dies l'any.
- Cartografia detallada del municipi.
- Còpia del pla municipal territorial i dels plans d'actuació municipals davant riscos objecte de plans especials, així com còpia de plans de protecció civil superiors. Addicionalment, informació rellevant sobre plans d'autoprotecció d'instal·lacions situades en el municipi o que l'afectin.

ANNEX 1. Directori, Organigrama i Esquema de comunicacions

Director/a del PEMU	Batllia	Nom	Telèfon
		Magdalena Perelló	

Suplent Director/a PEMU	Càrrec	Nom	Telèfon

Gabinet d'informació	Càrrec	Nom	Telèfon

Suplent Gabinet d'informació	Càrrec	Nom	Telèfon

Comitè Tècnic Assessor	Càrrec	Nom	Telèfon
	Altres		

Cap d'operacions	Càrrec	Nom	Telèfon

Suplent Cap d'Operacions	Càrrec	Nom	Telèfon

Responsable Grup de Seguretat	Càrrec	Nom	Telèfon

Suplent Responsable Grup de Seguretat	Càrrec	Nom	Telèfon

Responsable Grup Logístic	Càrrec	Nom	Telèfon



Suplent Responsable Grup Logístic	Càrrec	Nom	Telèfon

Responsable Grup d'Intervenció	Càrrec	Nom	Telèfon

Suplent Responsable Grup d'Intervenció	Càrrec	Nom	Telèfon

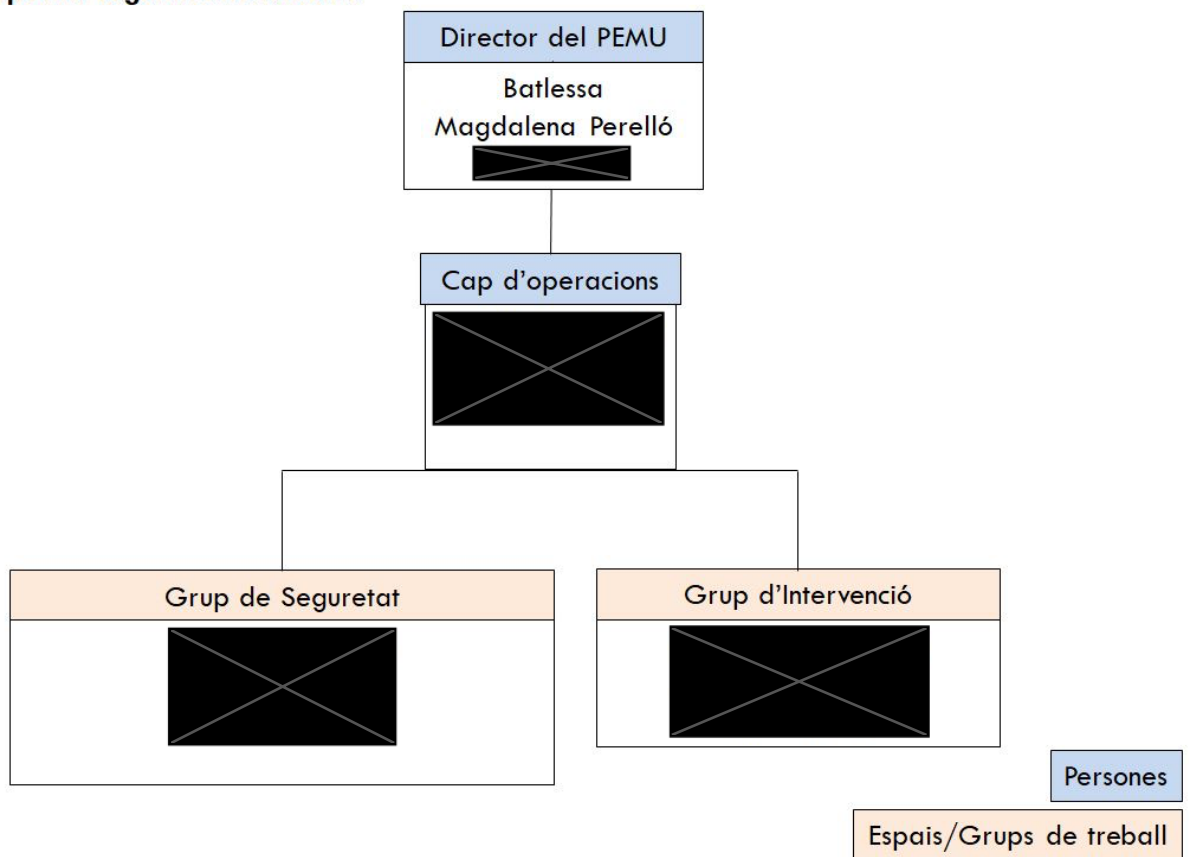
Responsable Sanitari	Càrrec	Nom	Telèfon

Suplent Responsable Sanitari	Càrrec	Nom	Telèfon

Edificis i equipaments	Càrrec	Nom	Telèfon
Responsable instal·lacions esportives			
Responsable centres ensenyança i culturals			
Responsable serveis socials			

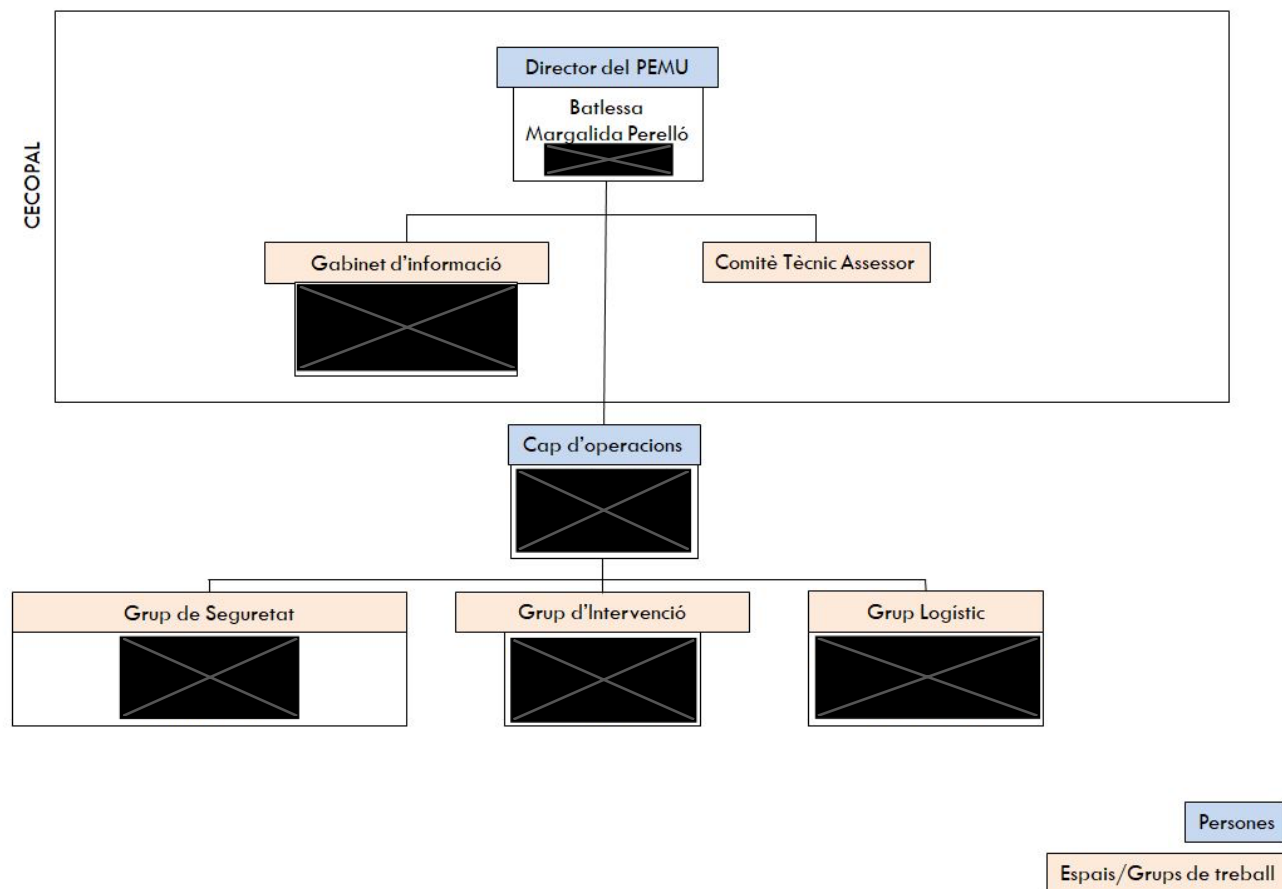


Esquema organitzatiu Nivell 0





Esquema organitzatiu Nivell 1





ANNEX 2.

Cartografia i plànols

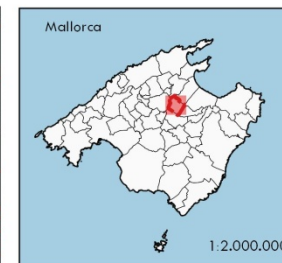
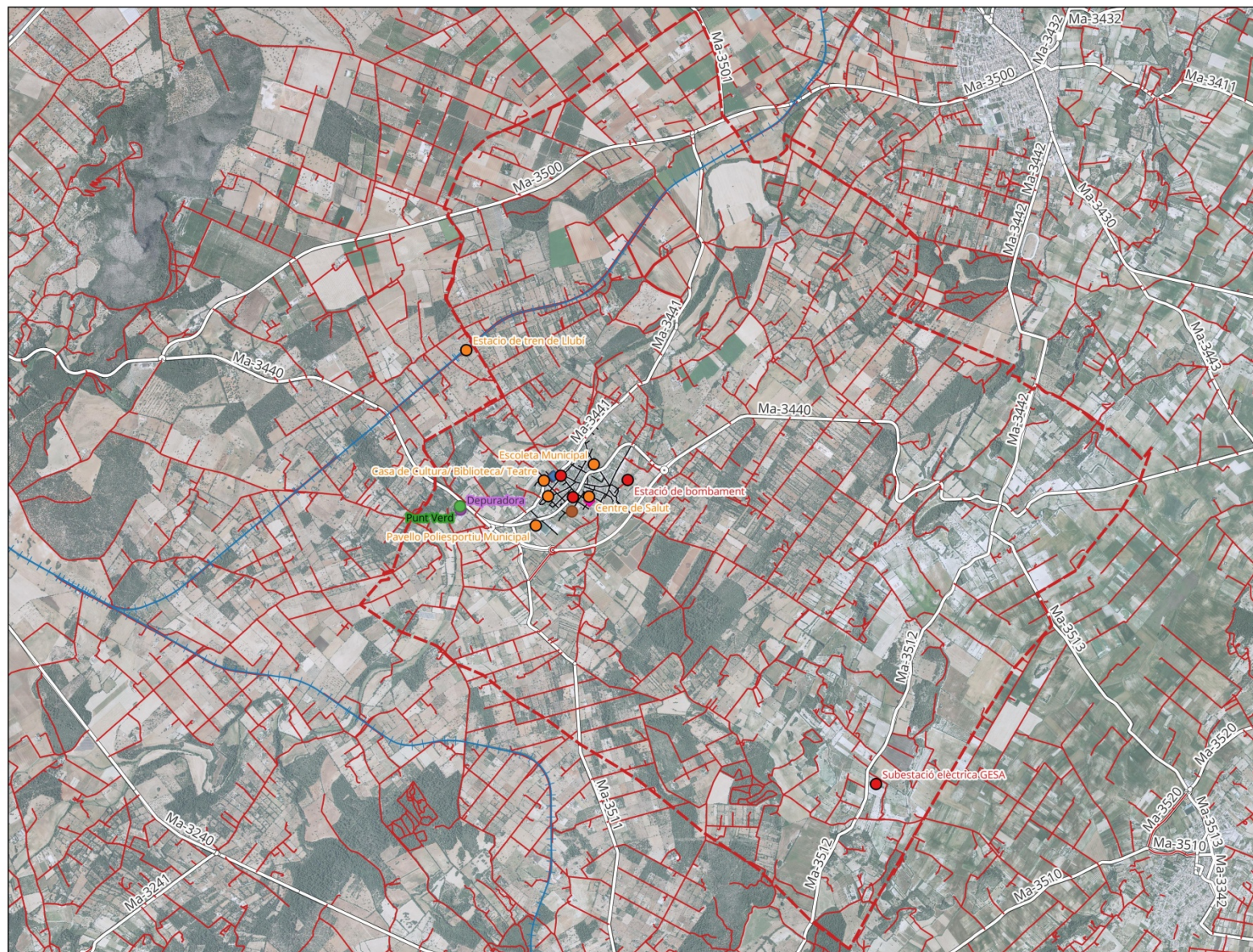
En el present annex s'exposa la cartografia dels nuclis del municipi de Llubí amb informació que pot resultar d'utilitat en situació d'emergència: infraestructures i equipaments municipals, hidrants, zones d'aparcament, centres sanitaris, farmàcies, instal·lacions i edificis de risc, vies d'accés, etc.

Contingut:

Mapa 1 – General

Mapa 2 – Llubí

Mapa 1 - General



Llegenda

- ◆ Ajuntament
- ◆ Policia Local
- ◆ Protecció Civil
- ◆ Brigada municipal
- ◆ Depuradora
- ◆ Punt_Verd
- Carretera
- CARRER
- CAMÍ
- Línia Tren
- Municipi Llubí
- Nuclis de població

Instal·lacions i edificis de risc

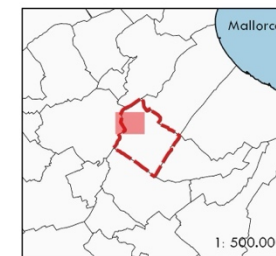
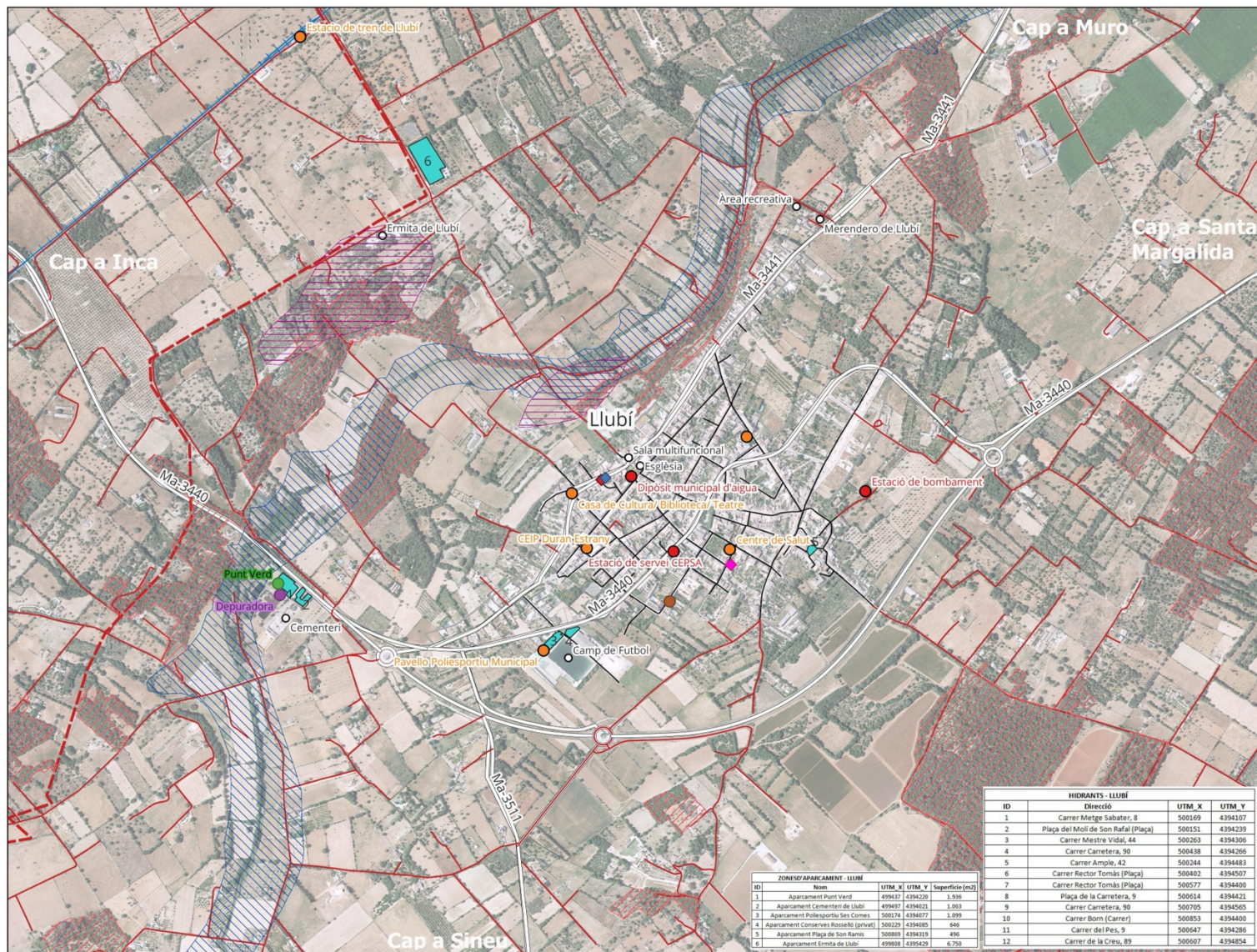
- Risc Alt
- Risc Moderat



SRC: ETRS89/UTM Zone 31N
 EPSG: 25831
 Impressió: DIN A3
 Escala mapa principal 1:3.500



Mapa 2 - Llubí



Legenda

- ◆ Ajuntament
- ◆ Policia Local
- ◆ Protecció Civil
- ◆ Brigada
- ◆ Depuradora
- ◆ Punt Verd
- ◆ Hidrant
- Equipaments
- Zones d'aparcament
- Municipi Llubí

Àrees de Prevenció de Riscs

- APR Incendis
- APR Inundació
- APR Erosió

Instal·lacions i edificis de risc

- Risc Alt
- Risc Moderat



SRC: ETRS89/UTM Zone 31N
EPSG: 25831
Impressió: DIN A3
Escala mapa principal 1:10.000



ID	Nome	UTM_X	UTM_Y	Superfície (m2)
1	Aparcament Punt Verd	499437	4394220	1.936
2	Aparcament Cementiri de Llubí	499437	4394212	1.863
3	Aparcament Poliesportiu Ses Comers	500124	4394077	1.099
4	Aparcament Conserves Roselló (privat)	500229	4394085	646
5	Aparcament Plaça de Son Ramis	500809	4394119	496
6	Aparcament Ermida de Llubí	499850	4394520	4.700

ID	Direcció	UTM_X	UTM_Y
1	Carrer Metge Sabater, 8	500169	4394107
2	Plaça del Molí de Son Rafal (Plaça)	500151	4394239
3	Carrer Mestre Vial, 44	500263	4394206
4	Carrer Carretera, 99	500438	4394266
5	Carrer Ampio, 42	500244	4394483
6	Carrer Rector Tomás (Plaça)	500402	4394507
7	Carrer Rector Tomás (Plaça)	500577	4394400
8	Plaça de la Carretera, 9	500614	4394421
9	Carrer Carretera, 90	500705	4394565
10	Carrer Bon (Carrer)	500853	4394400
11	Carrer del Pes, 5	500647	4394286
12	Carrer de la Creu, 89	500607	4394854

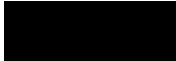
ANNEX 3.

Mitjans i recursos mobilitzables

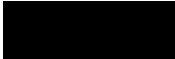
Contingut:

- Mitjans municipals
 - o Grup de seguretat
 - o Grup d'Intervenció
 - o Grup logístic

MITJANS HUMANS I MATERIALS MUNICIPALS

GRUP DE SEGURETAT			
NOM		CONTACTE	DIRECCIÓ
POLICIA LOCAL	<u>Mitjans humans</u> 1 Cap de Policia 3 Policies		Carrer Sant Feliu, 13
	<u>Mitjans Materials</u> - 3 x Armilla antibales - 2 x Arma curta de foc - 4 x Defensa extensible - 5 x Esprai - 4 x Grillons - 4 x Llanternes - 4 x Guants "anticorte" - 4 x Ganivet policial - 4 x Carregadors		
	<u>Vehicles</u> - 1 x vehicle Hyundai Kona tipus turisme SUV  - 1 x vehicle Citroen C4 tipus turisme		



GRUP D'INTERVENCIÓ			
NOM		CONTACTE	DIRECCIÓ
Agrupació de voluntaris de Protecció Civil de Llubí	<u>Mitjans humans</u> - Cap Agrupació - 4 Voluntaris <u>Mitjans materials</u> - 1 x Motoserra - 1 x Oxidoc - 1 x DESA (desfibril·lador) - 1 x Bomba hidràulica gasoil - 1 x Bomba elèctrica - 1 x Grup electrogen - 1 x Carpa - 6 x Emissors digitals/analògiques - 1 x Epi motoserra - 2 x Epi contraincendis - 4 x Epi inundació <u>Vehicle</u> - 1 x Nissan Patrol GR tipus 4x4  <u>Remolc</u> - 1 x Dipòsit d'aigua de tipus dipòsit 750 L <u>Comunicacions</u> - 3 x Tetra		Carrer del Pes, 11

GRUP LOGÍSTIC			
NOM		CONTACTE	DIRECCIÓ
Brigada Municipal de Llubí	<u>Mitjans humans</u> - 1 oficial - 1 operari - 2 peons <u>Mitjans materials</u> - 2 x Motoserra - 2 x Desbrossadores - 1 x Dipòsit 1000 litres - 1 x Karcher - 4 x Bufadores - 1 x Alternadora <u>Vehicle</u> - 1 x Renault Kangoo  - 1 x Renault Kangoo 		Carrer Desaigna

ANNEX 4.

Calendari i accions d'implantació del pla

Codi	Acció principal	Descripció resumida	Responsable principal	Termini orientatiu	Prioritat
1.1	Difusió interna del PEMU	Enviament del Pla als integrants, reunió de presentació i aclariments	Direcció del PEMU	Dins els 3 mesos posteriors a l'homologació	Alta
1.2	Formació bàsica a intervinents	Jornades breus sobre estructura, rols i canals de comunicació	Direcció del PEMU / Caps de grups	Dins els 6 primers mesos	Alta
1.3	Formació específica a responsables	Sessions per al Comitè Tècnic Assessor i grups operatius	Direcció del PEMU / DG Emergències	Primer any	Alta
1.4	Accions de difusió general	Informar la ciutadania sobre el Pla i mesures d'autoprotecció	Gabinet d'Informació	Primer any	Mitjana
2.1	Planificació i execució de simulacres	Simulacres anuals: taula, parcial, complet o de camp	Direcció del PEMU / SEIB112	Primer simulacre dins el primer any	Alta
2.2	Informe post-simulacre	Valoració de resultats i actualització del PEMU si cal	Direcció del PEMU	Després de cada simulacre	Alta
2.3	Revisió de procediments	Actualitzar protocols segons conclusions dels exercicis	Direcció del PEMU	Anual	Mitjana
3.1	Política d'informació pública	Elaborar materials divulgatius (web, xarxes, fulletons)	Gabinet d'Informació	Primer any	Alta
3.2	Jornades de sensibilització	Sessions informatives en escoles, centres cívics, residències	Gabinet d'Informació / Serveis Socials	Primer any	Mitjana
3.3	Actualització de continguts	Revisió de materials després de canvis normatius o simulacres	Gabinet d'Informació	Biennal	Mitjana
4.1	Elaboració de missatges d'autoprotecció	Missatges predefinits per risc (incendi, inundació, etc.)	Gabinet d'Informació / SEIB112	Primer any	Alta
4.2	Difusió de missatges	Publicació regular i en episodis de risc	Gabinet d'Informació	Continu	Alta
4.3	Revisió i seguiment dels missatges	Valoració d'efectivitat i comprensió ciutadana	Gabinet d'Informació	Continu	Mitjana
5.1.1	Inventari i avaluació de camins	Identificar estat, amplada i accessibilitat per emergències	Ajuntament / Brigada municipal	2026	Alta
5.1.2	Senyalització de camins i finques	Numeració i codis identificatius visibles en camins rurals	Ajuntament / Serveis tècnics	2027	Mitjana



5.1.3	Manteniment de camins estratègics	Millores en trams clau per garantir l'accés d'emergències	Brigada / Consell de Mallorca	Continu	Mitjana
5.2.1	Catàleg de camins municipals	Elaboració d'un inventari digital i fotogràfic	Ajuntament / Consell de Mallorca	2027	Mitjana
5.2.2	Registre de recursos humans i materials	Fitxa actualitzada anualment (vehicles, maquinària, contactes)	Direcció del PEMU	Anual	Alta
5.2.3	Revisió i actualització del PEMU	Informe anual de seguiment i adaptacions	Direcció del PEMU	Anual	Alta
5.3.1	Coordinació institucional estable	Reunions periòdiques amb DG Emergències i municipis veïns	Direcció del PEMU / CECOPAL	Anual	Mitjana
5.3.2	Consolidació del CECOPAL	Revisió de mitjans tècnics i canals de comunicació	Direcció del PEMU	2026	Alta
5.3.3	Suport al voluntariat local	Promoció i formació de voluntariat de protecció civil	Ajuntament / DG Emergències	2026–2027	Mitjana
5.4.1	Planificació de refugis climàtics	Definir espais municipals adaptats com a punts segurs	Ajuntament / Serveis tècnics	2026	Mitjana
5.4.2	Revisió de punts de trobada i albergs	Garantir accessibilitat i seguretat dels espais designats	Ajuntament / Serveis Socials	2026	Alta
5.4.3	Foment de bones pràctiques preventives	Campanyes entre propietaris rurals i disseminats	Gabinet d'Informació / Brigada	Anual	Mitjana
5.5.1	Avaluació d'albergs municipals	Revisió de condicions, capacitat i serveis bàsics	Ajuntament / Serveis Socials	2026	Alta
5.5.2	Dotació bàsica d'equipament	Subministrament de materials mínims d'emergència	Ajuntament / Brigada	2027	Mitjana
5.6.1	Creació del registre de persones vulnerables	Inventari confidencial amb consentiment i seguiment	Serveis Socials / Direcció PEMU	2026	Alta
5.6.2	Actualització i coordinació amb 112	Revisió anual i integració amb el sistema d'avisos	Serveis Socials / SEIB112	Anual	Alta

ANNEX 5.

Protocol d'inici i fi de l'emergència

El present annex complementa el contingut descrit als apartats **2.3.8 “Activació del Pla”** i **2.3.9 “Finalització i normalització de l'emergència”** del cos principal del Pla d'Emergència Municipal de Llubí, on es defineixen els procediments generals d'activació, desactivació i transició cap a la fase de normalitat.

Aquest annex recull de manera esquemàtica el **procediment operatiu d'inici i fi de l'emergència**, amb l'objectiu de facilitar una aplicació ràpida i ordenada per part dels responsables del Pla i del personal mobilitzat.

Protocol d'inici de l'emergència:

Fase	Accions principals	Responsable	Comunicacions essencials
Detecció i valoració inicial	- Recepció d'avís o incident per part del SEIB112, serveis locals o ciutadania. - Valoració preliminar del risc i la possible afectació al municipi. - Proposta d'activació del Pla.	Direcció del PEMU (Batle o persona delegada)	SEIB112, Policia Local, Brigada Municipal, Serveis Tècnics.
Declaració d'activació	- Declaració formal de l'activació del PEMU.- Determinació del nivell i tipus d'emergència (1 o 2). - Constitució del CECOPAL en dependències municipals o ubicació alternativa.	Direcció del PEMU	SEIB112 (avis formal), Comitè Tècnic Assessor, Gabinet d'Informació, Grups d'Acció.
Mobilització de recursos	- Activació dels grups operatius.- Assignació de tasques i zones d'intervenció. - Coordinació amb serveis externs (112, Bombers, SEM, Policia Local, voluntariat).	Direcció del PEMU / Caps de grup	Tots els grups implicats.
Informació pública inicial	- Comunicació de l'activació del Pla a la població, si escau. - Emissió d'instruccions bàsiques d'autoprotecció i recomanacions.	Gabinet d'Informació	SEIB112 i canals municipals (web, xarxes, megafonia).
Coordinació i seguiment	- Actualització contínua de la informació des del CECOPAL. - Coordinació amb la Direcció General d'Emergències	Direcció del PEMU	SEIB112 i CECOP autonòmic.

Protocol de fi de l'emergència:

Fase	Accions principals	Responsable	Comunicacions essencials
Valoració de la situació	- Confirmació que han desaparegut els factors de risc o que l'emergència està sota control. - Proposta de desactivació del Pla.	Direcció del PEMU	CECOPAL i Comitè Tècnic Assessor.
Declaració de fi de l'emergència	- Declaració formal de la fi de l'emergència i desactivació del PEMU - Comunicació al SEIB 112 i a tots els grups operatius. - Desmobilització progressiva de mitjans i recursos.	Direcció del PEMU	SEIB 112, Gabinet d'Informació, Serveis d'Emergència.
Comunicació pública	- Difusió d'un comunicat oficial informant de la fi de l'emergència. - Recomanacions a la població per al retorn a la normalitat.	Gabinet d'Informació	Web municipal, xarxes socials, mitjans locals.
Fase de normalització	- Rehabilitació dels serveis bàsics i infraestructures afectades. - Inspecció d'edificis, camins i instal·lacions essencials. - Retirada de residus i reparacions urgents. - Assistència a col·lectius afectats i coordinació amb Serveis Socials.	Direcció del PEMU / Brigada / Serveis tècnics	Serveis municipals i empreses subministradores.
Informe i avaluació final	- Elaboració de l'informe d'avaluació de l'emergència, amb recomanacions de millora i actualització del Pla. - Enviament de l'informe a la Direcció General d'Emergències.	Direcció del PEMU	DG Emergències i SEIB 112.

ANNEX 6.

Fitxa d'evacuació del nucli de Llubí

Nucli de població		NUCLI URBÀ DE LLUBÍ
Població total (2024)	Població al nucli (2024)	Població en disseminat (2024, tot el municipi)
2.532	2.142	390
Riscs que afecten el nucli	- Incendis forestals	
Nombre d'hidrants	12 hidrants	
Zones d'aparcament amb més superfície	Aparcament de l'Ermita de Llubí (6.750 m²) Aparcament del Punt Verd (1.936 m²) Aparcament del Poliesportiu (1.099 m²)	
Punts de trobada	Camp de futbol Ses Comes	
PMA	Policia Local	
Possibles punts d'aterratge	Camp de futbol Ses Comes	
Possibles albergs	Poliesportiu Municipal CEIP Duran Estrany	
Vies d'evacuació	Ma- 3440, Ma- 3441 i Ma- 3511	
Limitacions al trànsit de vehicles	Centre del casc urbà (carrers estrets)	
Sistema d'avisos	Megafonia instal·lada als vehicles de Policia Local i Protecció Civil Xarxes socials: Ajuntament, Policia Local i Protecció Civil ES-Alert (Sistema d'alertes a la població en cas d'emergència extraordinària o catàstrofe del 112)	
Responsable del sistema d'avisos	Gabinet d'Informació	
Mapa de localització		Ortofoto
		

Veure Mapa 2 de l'Annex 2 - Cartografia